



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА МУРМАНСКА**

пр. Ленина, д. 75, г. Мурманск, 183006
E-mail: murmansc@com.mels.ru
тел. 455-572, факс (815-2) 45-03-66

Председателю Совета депутатов
города Мурманска

А.Б. Веллеру

16.04.2010 № 67-0/1

на № _____ от _____

С. М. Головин
Зранию сообщено к
рассмотрению на
приседании по 7/и 09.3
на 20.04.10г.
16.04.10.

Уважаемый Алексей Борисович!

Руководствуясь пунктом 5 части 3 статьи 41 Устава муниципального образования город Мурманск вношу на рассмотрение Совета депутатов города Мурманска проект решения «О внесении изменений и дополнений в приложение к решению Совета депутатов города Мурманска от 02.12.2009 № 12-156 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Мурманска на 2010 год».

Приложение: на 124 л. в 1 экз.

**Глава муниципального образования
город Мурманск**

Субботин
С.А. Субботин

С.А. Субботин

А.В. Мальцев, 45-39-47

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДА МУРМАНСКА
Экспертный номер № 21-01/10
16.04.2010


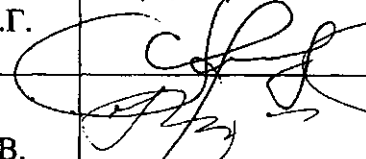
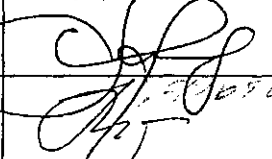


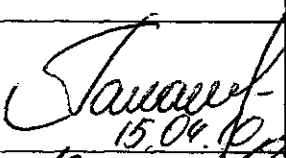
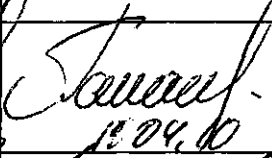
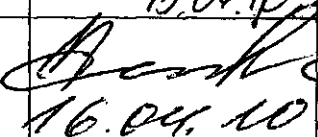
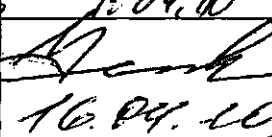
15.04

СОГЛАСОВАНИЕ

к проекту решения Совета депутатов города Мурманска
«О внесении изменений и дополнений в приложение к решению Совета
депутатов города Мурманска от 02.12.2009 № 12-156 «О Прогнозном плане
(программе) приватизации муниципального имущества города Мурманска
на 2010 год»

Проект вносится комитетом имущественных отношений города Мурманска
Исполнитель: Мальцев А.В., тел.: 45-39-47

Проект решения согласовали:

Должность	Фамилия и инициалы	Даты проведения согласований, подпись, замечания	
		получено	возвращено
Заместитель главы администрации города Мурманска	Серяков А.А.		
Заместитель главы администрации города Мурманска	Лыженков А.Г.	14.04.10	14.04.10
Председатель комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска	Жигалова Г.В.	 13.04.2010	 14.04.2010
Председатель комитета имущественных отношений города Мурманска	Мулёв Г.В.		
Начальник юридического отдела администрации города Мурманска	Дивинский А.Г.	15.04.2010	15.04.2010
Первый заместитель главы администрации города Мурманска	Паламарчук А.С.	 15.04.10	 15.04.10
Заместитель главы администрации города Мурманска - управляющий делами	Вешнякова Т.И.	 16.04.10	 16.04.10

и В.В. и др.

Заключение №КЖ от 15.04.2010г. № 93/03-12, исп. Шумба С.Г.



Данным проектом решения предлагается включить в перечень объектов, подлежащих приватизации, акции ОАО «Мурманская горэлектросеть».

Как предприятие «Мурманская горэлектросеть» создано в 1969 году. Основной задачей предприятия является качественное и бесперебойное снабжение электрической энергией юридических лиц и населения городов Мурманска, Оленегорска, Колы, поселков Мурмаши и Дровяное.

ОАО «Мурманская горэлектросеть» (далее - ОАО «МГЭС», Общество) создано в 2003 году путем приватизации МГЭП «Мурманская горэлектросеть» в открытое акционерное общество, 100% акций которого принадлежат муниципальному образованию город Мурманск.

ОАО «МГЭС» является крупнейшей сетевой компанией Мурманской области. С 01.01.2008 в нашем регионе действует «котловой метод» тарифообразования на передачу электроэнергии. Суть данного метода заключается в том, что потребитель внутри региона на одном уровне напряжения должен иметь одинаковый тариф на передачу электроэнергии, независимо от того, к чьим сетям он присоединен.

Ранее, до 01.01.2008 ОАО «МГЭС» имело самый низкий тариф в регионе. В настоящее время эффективная работа ОАО «МГЭС», имеющего тариф ниже «котлового», «съедается» за счет более высокого тарифа других сетевых компаний региона. Таким образом, на сегодняшний день ОАО «МГЭС» является донором.

С сентября 2008 года на основании договора от 01.09.2008 «О передаче полномочий единоличного исполнительного органа открытого акционерного общества «Мурманская горэлектросеть» управляющей организации» функции управления выполняет ОАО «РегионМенеджментГрупп» (далее ОАО «РГМ»), основной задачей которого является эффективное управление энергоресурсами в соответствии с разработанной стратегией развития общества на период до 2015 года.

Ключевыми целями развития ОАО «Мурманская горэлектросеть», изложенными в «Стратегии развития ОАО «Мурманская горэлектросеть» до 2015 года» (далее - Стратегия) являются: развитие электрических сетей, создание условий для надежного электроснабжения потребителей, преодоление старения оборудования, создание сетевой и технологической инфраструктуры, возможность присоединения к электрической сети новых потребителей, доведение технического уровня Общества до мировых стандартов, повышение эффективности функционирования за счет снижения издержек, уменьшение удельных расходов по эксплуатации и потерь в сетях, реализация стратегии в области инвестиций и привлечения капитала.

Достижение поставленных целей в указанный срок возможно при решении ряда задач, а именно:

1. Создание единой сетевой компании Мурманской области путем объединения распределительных сетевых организаций региона.

2. Внедрение на территории Мурманской области системы регулирования тарифов на основе международного опыта (РАВ-регулирование).

Вопрос их решения стоит очень остро в связи с изменениями, внесенными в законодательные акты на федеральном уровне.

Так, Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» внесены дополнения в ряд нормативных актов, в том числе в статью 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в соответствии с которой «...Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые иными территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 года, ... осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала...».

Тариф для большинства сетевых компаний сейчас устанавливается по принципу «затраты плюс» - операционные и капитальные расходы компании, признанные обоснованными Управлением по тарифному регулированию Мурманской области (далее УТР МО), плюс норма прибыли.

Новая методика по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала (далее - РАВ-методика) - это система тарифообразования на основе долгосрочного регулирования тарифов, направленная на привлечение инвестиций для строительства и модернизации сетевой инфраструктуры и стимулирование эффективности расходов сетевых организаций. Основное отличие нового метода в том, что тариф устанавливается на долгосрочный период - несколько лет (сначала на три, а затем на пять лет) с учетом расходов на развитие сетевого хозяйства.

Преимущества тарифообразования по РАВ-методике заключается в следующем:

- организации получают стимул к наращиванию объема инвестиций;
- четкая тарифная проекция на долгосрочный период;
- организации получают стимул к снижению издержек.

В связи с тем, что тарифы на 2012 год должны быть подготовлены и представлены в Управление по тарифному регулированию Мурманской области в срок до 01.05.2011 для перехода Общества на новую методику регулирования тарифов уже сегодня необходимо начать выполнение ряда мероприятий.

Энергетические сети региона, а именно: ОАО «Кандалакшская горэлектросеть», ОАО «Электросети» г. Полярные Зори, Мончегорские электрические сети, Ковдорская электросеть, ОАО «ТВС», Кировская горэлектросеть и другие организации, объединившись вокруг ОАО «Мурманская горэлектросеть», создадут единую сетевую холдинговую компанию региона.

В соответствии с «Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее

- Методика), утвержденной приказом от 26.06.2008 № 231-э ФСТ РФ ОАО «РГМ» проведен анализ экономической эффективности объединения сетевых организаций региона и сделаны два расчета необходимой валовой выручки (далее - НВВ):

- ОАО «Мурманская горэлектросеть» (см. пояснительную записку приложение № 05/1);

- Объединенной сетевой организации (см. пояснительную записку приложение № 05).

Размер инвестированного капитала при первом применении РАВ-методики, устанавливается по результатам независимой оценки активов регулируемой организации, и в дальнейшем является одним из главных факторов, определяющих дальнейшую эффективность функционирования электросетевой организации.

В соответствии с определенной остаточной стоимостью ОС, которая в значительной степени влияет на формирование НВВ при утверждении тарифа по РАВ-методике, размер долей организаций распределится следующим образом:

- ОАО «Мурманская горэлектросеть» - 29%;

- прочие сетевые компании - 71%.

У ОАО «Мурманская горэлектросеть» наибольшая изношенность электросетевого оборудования, по данным приведенным в таблице она составляет 56% (низкий процент износа ОС за счет построенной и введенной в эксплуатацию в 2008 году распределительной подстанции, фактически износ ОС составляет 60%), и, как следствие, наименьшая сумма, включаемая в составляющую НВВ, как «старый» инвестированный капитал.

Стоимость ранее инвестированного капитала ориентировочно составляет:

- ОАО «Мурманская горэлектросеть» - 446,3 млн.руб.;

- прочие сетевые компании - 1110,7 млн.руб., что в 2,5 раза выше.

Возврат инвестированного капитала и доход на инвестированный капитал, приобретенный до начала регулирования тарифов по РАВ-методике, за первый период регулирования (3 года) составит:

- ОАО «Мурманская горэлектросеть» - 198,0 млн.руб.;

- прочие сетевые компании - 622,2 млн.руб., что в 3,1 раза выше.

Одним из позитивных нововведений РАВ-методики является стимулирование компаний к оптимизации затрат и их снижению, а также к снижению потерь электроэнергии при транспортировке. При достижении экономии операционных расходов необходимая валовая выручка не пересматривается в течение периода регулирования, что обеспечивает регулируемой организации получение выгоды от экономии операционных расходов до конца долгосрочного периода регулирования. Для сохранения за регулируемой организацией выгоды от экономии расходов на протяжении 5 лет после ее достижения базовый уровень операционных расходов, устанавливаемый на очередной долгосрочный период регулирования, увеличивается на величину достигнутой экономии операционных расходов.

Результат выполненного расчета формирования тарифа по RAB-методике, «Расчет экономической эффективности объединения сетевых организаций» (приложение № 06 к пояснительной записке), показывает эффективность объединения сетевых организаций региона, и что за первый период регулирования (3 года):

- необходимая валовая выручка объединенной сетевой организации составит 2 232,7 млн.руб., что почти в два раза больше, чем если это будет одна сетевая организация;

- возврат и доход на первоначальный инвестированный капитал за период регулирования объединенной сетевой организации составит 622,2 млн.руб., что в 3,1 раза больше, чем если бы это была одна сетевая организация. При этом полученные средства в первую очередь будут направлены на реконструкцию и обновление электросетевого хозяйства организации, в которой наиболее изношены объекты основных средств, а по результатам проведенного анализа именно ОС ОАО «Мурманская горэлектросеть» нуждается в наибольших вкладах в реконструкцию и обновление объектов;

- перспективное видение тарифов на долгосрочный период наиболее привлекательно для инвесторов (кредиторов), так как раскрывает информацию за счет каких источников и в каком объеме вернуться вложенные инвестиции.

ОАО «МГЭС» придется привлекать заемные средства и средства инвесторов для строительства и реконструкции крупномасштабных проектов при реализации инвестиционной программы, но на первом году регулируемого периода у предприятия не будет в достаточном объеме собственных источников финансирования инвестиционных проектов. В этих условиях укрупнение сетевой организации является стимулирующим фактором для привлечения заёмных средств и инвестиций.

В соответствии проведенным анализом (приложение № 06):

- дополнительный доход от инвестиций и возврат инвестиций за период регулирования составляет по ОАО «Мурманская горэлектросеть» - 279,7 млн.руб., а объединенной сетевой организации - 756,7 млн.руб., что для инвесторов более привлекательно;

- увеличения денежного оборота, который в объединенной сетевой организации может составить порядка 4 910,9 млн.руб., что почти в 2 раза выше чем в одной сетевой организации, что более привлекательно для кредитных учреждений;

- с объединением сетевых организаций в единую сетевую компанию и переходом на формирование тарифов по RAB-методике, значительно увеличивается не только доходность такой организации, но и повышается стоимость самой компании.

23.03.2010 года на Совете директоров ОАО «Мурманская горэлектросеть» всесторонне рассмотрен вопрос о конвертации акций ОАО «Мурманская горэлектросеть» в уставный капитал единой холдинговой энергетической компании, которая объединит самые крупные организации Мурманской области.

Муниципальное образование город Мурманск, имея не менее 29 % акций в уставном капитале указанной компании, будет иметь блокирующий пакет акций, который позволит влиять на ситуацию в регионе в целом.

В результате обсуждения вышеуказанного вопроса Совет директоров ОАО «Мурманская горэлектросеть» единогласно принял решение рекомендовать единственному акционеру обратиться в установленном законодательством порядке в Совет депутатов города Мурманска с предложением о внесении в Прогнозный план приватизации на 2010 год пакета акций ОАО «Мурманская горэлектросеть», принадлежащих муниципальному образованию город Мурманск, для конвертации их в уставный капитал единой сетевой холдинговой компании.

Учитывая мнение Совета директоров ОАО «Мурманская горэлектросеть», а также то, что объединение сетевых организаций (внутригородских) Мурманской области в единую сетевую компанию региона в комплексе с мерами принимаемыми Правительством РФ, а именно переход на новую систему тарифообразования (РАВ-методику), даст возможность привлечения в отрасль значительных финансовых средств для решения стоящих задач по повышению надежности и качества электроснабжения, а также обеспечит доступность подключения строящихся и реконструируемых объектов к городским электрическим сетям, в том числе предусматриваемых проектом Генплана развития муниципального образования город Мурманск, единственный акционер ОАО «Мурманская горэлектросеть» предлагает включить в план приватизации на 2010 год 100% акций, принадлежащих муниципальному образованию город Мурманск.

Председатель Комитета



Г.В. Мулёв