



Пр-28

**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

Президенту
Российской Федерации

В.В.Путину

МИНИСТР

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2, г. Москва,
ГСП - 6, 107996
Тел. (495) 631-98-58, Факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
http://www.minenergo.gov.ru

08.01.2014 № АН-6/09

На № _____ от _____

О топливном балансе
теплоснабжающих организаций
Мурманской области

Поручение Президента
Российской Федерации
От 23.12.2013г. № Пр-3036



Уважаемый Владимир Владимирович!

Во исполнение Вашего поручения от 23 декабря 2013г. № Пр-3036 на обращение губернатора Мурманской области М.В.Ковтун по вопросам замещения доли мазута на электроэнергию в топливном балансе теплоснабжающих организаций Мурманской области сообщаем.

В настоящее время топливный баланс Мурманской области для теплоснабжения населения исходя из полезного отпуска складывается следующим образом: 80% - мазут, 15,6% - уголь, 4,3% - электродвигательные, 0,1% - другие виды топлива (торф, древесные отходы). Объем тепловой энергии вырабатываемой котельными, работающими на привозном топливе составляет 94%. Ежегодно в Мурманскую область завозится 1 211 тыс. тонн мазута и 452 тыс. тонн угля.

Анализ тепловых балансов показал, что система теплоснабжения Мурманской области в основном избыточна, 53% установленной тепловой мощности источников тепловой энергии не используется.

Код документа	6
Дата	13.01.2014
№	МЭ-522-9
Минэнерго России	

Уровень тарифов на тепловую энергию в среднем по региону является заниженным на 17,6% (в том числе по источникам, работающим на мазуте на 14,1%, а по электрокотельным на 112%). На компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающим организациям из областного бюджета ежегодно выделяется до 2,25 млрд. рублей, из них на компенсации мазутным котельным 1,83 млрд. рублей и 420 млн. рублей электрокотельным. Тарифы на крупных источниках тепловой энергии, работающих на угле, установлены на экономически обоснованном уровне и не дотируются из областного бюджета. По сравнению с регионами со схожими климатическими условиями и транспортной доступностью, тарифы на тепловую энергию в Мурманской области являются одними из самых низких.

В апреле 2012 года Губернатор Мурманской области М.В. Ковтун обратилась к Президенту Российской Федерации с просьбой оказать Мурманской области содействие в разработке Комплексной программы энергообеспечения и повышения энергетической эффективности, предусматривающей переход на альтернативные виды топлива и создание инфраструктуры газификации области, в которой предусмотреть софинансирование за счет средств федерального бюджета (поручение Президента РФ от 09.04.2012 № Пр-905).

Во исполнение указанного поручения Президентом РФ Правительством Мурманской области был подготовлен проект программы «Модернизация теплоснабжающего комплекса Мурманской области» на 2013 – 2017 годы (далее - Программа), который предусматривал переход на альтернативные виды топлива и создание инфраструктуры газификации области. Однако в процессе подготовки проекта Программы было принято решение о переносе начала разработки Штокмановского газоконденсатного месторождения на 2025 год, в связи с чем было принято решение о необходимости переработки указанной программы. Правительством Мурманской области только 30 декабря 2013 года объявлен конкурс на выполнение научно-исследовательской работы на тему: «Разработка комплексной программы модернизации объектов теплоснабжения областной и муниципальной собственности в целях оптимизации структуры топливного баланса Мурманской области на 2014 – 2020 гг.», финансирование которой осуществляется за счет средств федерального бюджета, переданных в регион по программе повышения энергоэффективности (всего за период 2011 – 2013гг. региону было выделено 823 млн.руб. из них 500 млн. руб. в 2013г.).

От Мурманской области поступило предложение о снижении стоимости электроэнергии, используемой для выработки тепловой энергии действующими электродельными и переводе части действующих мазутных котельных на электроснабжение с целью обеспечения большей загрузки существующих электрических мощностей и снижению нагрузки на бюджет Мурманской области в части субсидий теплоснабжающим организациям, связанным с установлением тарифа на тепловую энергию ниже экономически обоснованного уровня. Министерство энергетики Российской Федерации совместно с Правительством Мурманской области проработало эти вопросы и сообщает следующее.

В настоящее время Мурманская область в силу своей специфики является энергоизбыточной, из-за «запертых» сечений профицит составляет порядка 1100 МВт. Однако следует учесть, что от 300 до 850 МВт из них используется для поддержания резерва и прохождения пиковых нагрузок Кольской энергосистемы. В основном энергоизбыточность складывается из-за неиспользуемой в полном объеме мощности Кольской АЭС. Вместе с тем, по заключению ГК «Росатом» и ОАО «Системный оператор», в ближайшее время энергоизбыточность региона существенно сократится по причине вывода из эксплуатации в 2019 – 2020г. 1 и 2 блока Кольской АЭС суммарной установленной мощностью 880 МВт, а также расширения пропускной способности электрических сетей, связывающих Мурманскую область с южной частью ОЭС Северо-Запада и укрепления электрических связей в самой Мурманской области, в первую очередь ее северной части.

В связи со значительной долей атомной и гидрогенерации, рыночные цены в области, по которым происходит покупка электроэнергии для электродельных, являются самыми низкими в ОЭС Северо-Запада и одними из самых низких в Европейской части страны. Тарифы на передачу по электрическим сетям на высоком уровне напряжения также являются самыми низкими.

Предложения Правительства Мурманской области по снижению стоимости электроэнергии для действующих 27 электродельных с 2,66 руб/кВт·ч до 0,95 руб/кВт·ч и переводу 15 мазутных котельных на электроснабжение требуют принятия решений, которые влекут за собой следующие последствия:

- снижение размера сетевого тарифа в конечной цене на электрическую энергию (мощность) в 3,5÷4,5 раза от существующего (с 1,5 руб/кВт·ч до

0,4 руб/кВт·ч), что влечет за собой возникновение выпадающих доходов МРСК «Северо-Запада» в размере порядка 200 млн. руб/год;

- снижение размера цены оптового рынка в конечной цене на электрическую энергию (мощность) в 2 раза от существующей (с 1,12 руб/кВт·ч до 0,56 руб/кВт·ч), посредством заключения свободного двустороннего договора с ОАО «Росэнергоатом», что влечет за собой возникновение выпадающих доходов ОАО «Росэнергоатом» в размере порядка 415 млн. руб/год (при объеме электропотребления котельными 736 млн.кВтч/год);

- инвестиции на развитие электросетевого комплекса порядка 3,0 млрд. руб. с периодом реализации 5 лет и последующим постепенным ежегодным ростом тарифов на передачу 8,8% в среднем за указанный период, сверх прогноза социально экономического развития или существенным снижением инвестиционной программы МРСК «Северо-Запада»;

- продление сроков эксплуатации 1 и 2 блоков Кольской АЭС до 2035г., что дополнительно потребует выделения порядка 10 млрд. руб.;

- замена основного оборудования мазутных котельных при их переводе на электроснабжение с затратами на развитие порядка 800 млн. руб.

- консолидация электрокотельных в рамках одного юридического лица с самостоятельным участием на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Исходя из вышеизложенного, Минэнерго России считает нецелесообразным снижение цен на электрическую энергию для существующих электрокотельных и перевод части мазутных котельных на электроснабжение по следующим основаниям:

- перенос источника субсидирования с уровня регионального бюджета Мурманской области на государственные энергокомпании - ОАО «Россети» и ОАО «Росэнергоатом» приведет к сокращению выделенных средств на поддержание надежности и безопасности (для АЭС) и на сокращение средств выделяемых на развитие электросетевого комплекса и, как следствие, приведет к снижению доступности по присоединению потребителей к электрическим сетям или повышению тарифной нагрузки на других потребителей. Необходимо отметить, что при этом снижения тарифов на тепловую энергию для конечных потребителей не произойдет;

- проблема субсидирования за счет средств регионального бюджета производителей тепловой энергии связана с тарифным регулированием

теплоснабжения потребителей Мурманской области, следовательно решать её за счет увеличения перекрестного субсидирования на электроэнергию (затраты на производство тепла компенсировать за счет потребителей электроэнергии) не приемлемо;

- отсутствие экономического эффекта проекта - для ежегодного уменьшения дотаций из регионального бюджета в размере порядка 590 млн. рублей, необходимо вложить в инфраструктуру до 14 млрд. рублей, ежегодно на протяжении 5 лет, повышать на 8,8% тариф на передачу электрической энергии, а также ежегодно формировать выпадающие доходы ОАО «Росэнергоатом» в размере 415 млн. рублей и сетевых компаний в размере 200 млн. рублей на весь срок работы электрокотельных;

- заключение свободного двустороннего договора только в интересах покупателя по ценам заведомо ниже рыночных может расцениваться действующим законодательством как сделка, совершенная юридическим лицом в противоречие целям деятельности ОАО «Росэнергоатом», и может быть признана недействительной, а также влечет за собой существенные налоговые риски.

Считаем, что решение проблемы энергообеспечения Мурманской области носит комплексный характер и для ее реализации необходимо следующее:

- Правительству Мурманской области совместно с Минстроем России и Минэнерго России при разработке «Комплексной программы модернизации объектов теплоснабжения областной и муниципальной собственности в целях оптимизации структуры топливного баланса Мурманской области на 2014 – 2020 гг.» обратить особое внимание на диверсификацию топливного баланса и максимальное использование местных видов топлива (торфа, древесных отходов), а также использование угля с применением современных экологичных технологий его сжигания. Финансирование мероприятий программы, после ее принятия, осуществлять в том числе и за счет средств федерального бюджета, выделяемых региону на повышение энергоэффективности и энергосбережения;

- Правительству Мурманской области совместно с Минстроем России и Минэнерго России провести аудит эффективности использования установленной мощности источников тепловой энергии на территории Мурманской области (срок: июнь 2014 года);

- Минэнерго России совместно с Правительством Мурманской области, а также с участием ОАО «Газпром» и ОАО «НК «Роснефть» провести анализ

возможных подходов к газификации Мурманской области, включая автономную газификацию и газификацию трубопроводным газом, определить наиболее экономически эффективные подходы к газификации, позволяющие оптимизировать топливно-энергетический баланс области и в случае положительного решения, разработать и утвердить программы автономной газификации и газификации трубопроводным газом потребителей Мурманской области (срок: июнь 2014 года).

На Ваше решение.



А.В.Новак