

от 1.10.2014 № 0

на № _____ от _____

**Прокуратура
Мурманской области**

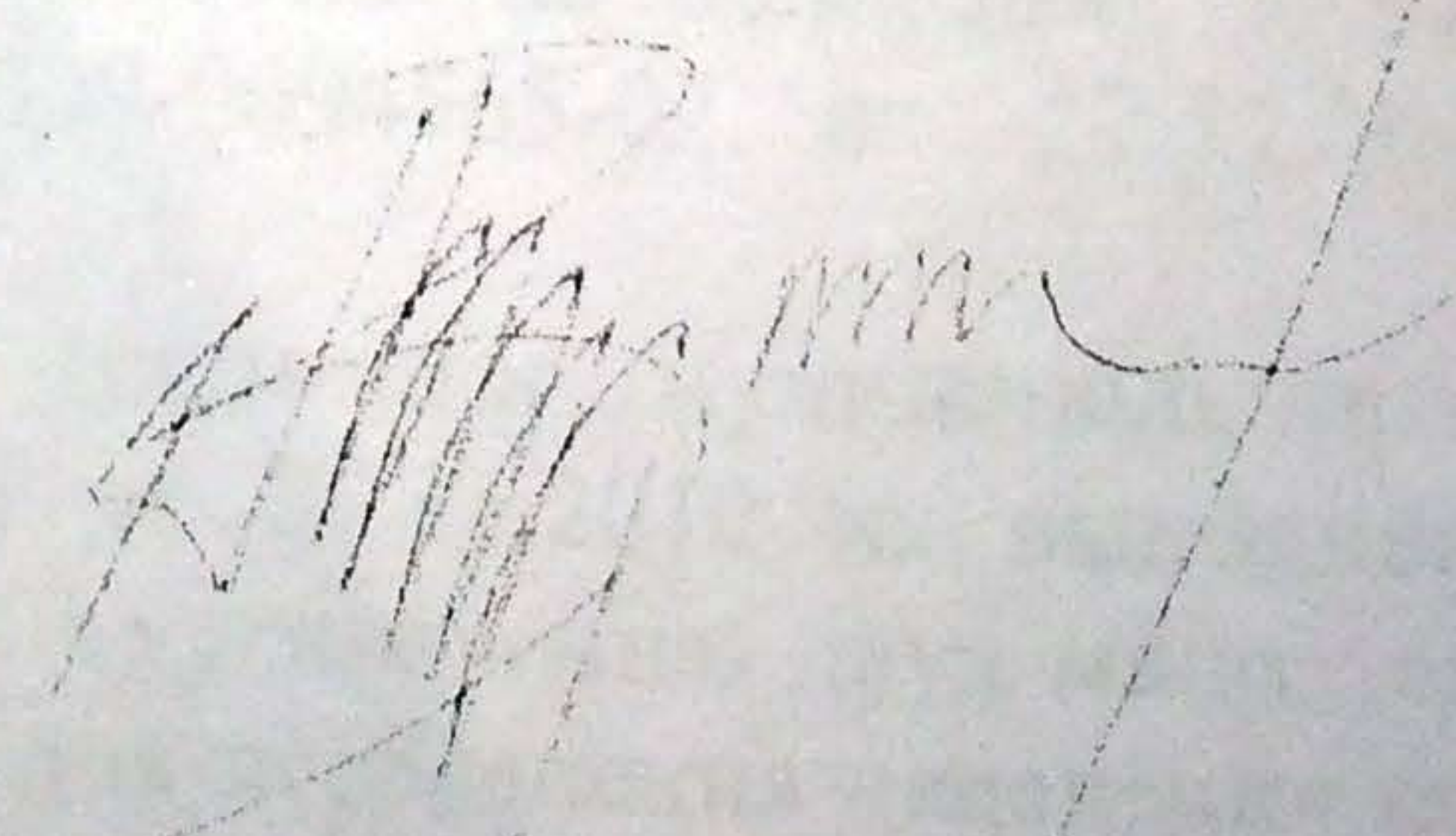
О направлении акта экспертизы (исследования)

Министерство строительства и территориального развития Мурманской области (далее – Минстрой МО) направляет копию акта экспертизы (исследования) соответствия документально принятых работ, фактически выполненным по объему и качеству в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2012-2013 годы в муниципальном образовании городское поселение Умба, проведенной на основании приказа Минстроя МО от 26.08.2014 № 207.

Просим ознакомиться с указанным актом, дать оценку изложенным фактам и при необходимости принять меры прокурорского реагирования.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Министр



А.В. Изотов

Акт экспертизы (исследования) соответствия документально принятых работ фактически выполненным по объему и качеству в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в п. Умба

Комиссией в составе:

Морозовой Н.Ю. — начальника отдела жилищной политики (председатель);

Константиновой А.С. — главного специалиста отдела экономики строительства и бюджетных инвестиций;

Елисеева Н.С. — заместителя начальника отдела экономики строительства и бюджетных инвестиций

Буйнова А.Н. — инженера строительного контроля ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области

Аракелян Г.А. — заместителя министра

в срок с 27 августа 2014 года по 22 сентября 2014 года проведена экспертиза (исследование) соответствия документально принятых работ при строительстве двух 24-квартирных жилых домов в п. Умба фактически выполненным по объему и качеству в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. По результатам установлено следующее.

1. Общая информация об объекте экспертизы (исследования)

Строительство объекта осуществляется на основании разрешения на строительство № RU 515 33000-15 от 27.12.2012, выданного администрация муниципального образования г.п. Умба Терского района.

Застройщиком объекта является — администрация муниципального образования г.п. Умба Терского района.

Лицо, осуществляющее строительство на основании муниципального контракта № 0149300001712000009-0094565-02 от 27.11.2012 — ООО «Мурманэнергострой».

Строительство ведется на основании муниципального контракта №0149300001712000009-0094565-01 от 27.11.2012 на выполнение работ с разработкой рабочей документации по возведению двух малоэтажных домов по типовым проектам в п.г.т. Умба для переселения населения из аварийных домов. Подрядчик ООО «Мурманэнергострой». Стоимость 85 780 924 рубля (Восемьдесят пять миллионов семьсот восемьдесят тысяч девятьсот двадцать четыре рубля).

Строительный контроль на основании муниципального контракта №05 0149300001713000004 от 06.06.2013 осуществляло ООО «Строй Свет».

При выезде в п. Умба 5.09.2014 и 19.09.2014 осуществлен осмотр 2-х строящихся 24-квартирных домов с участием администрации поселка, подрядной организации ООО «Мурманэнергострой», представителем ООО «Строй Свет», осуществляющим строительный контроль со стороны

Заказчика, проектная документация, журналы производства работ, копии актов выполненных работ.

2. Экспертиза документально принятых и оплаченных объемов работ фактически выполненным объемам

На момент проведения проверки подрядчиком предъявлены к оплате счета и акты выполненных работ на сумму 85 711 393,00 рублей (99,9% от стоимости контракта). Фактически оплачено на 17.09.2014 г. 84 819 940,95 рублей. (98,88% от стоимости контракта).

Кроме того, за счет средств местного бюджета сверх сводного сметного лимита стройки дополнительно оплачено 661717,00 рублей, в том числе на инженерно-геодезические изыскания для строительства 2-х двухэтажных 24-квартирных домов 215000,00 рублей, осуществление строительного контроля 30000,00 рублей (остаток по контракту 116000 рублей), изготовление технических планов и технических паспортов на жилые дома и квартиры с постановкой на кадастровый учет 413 000,00 рублей, выдачу технических условий и согласование проектов 3717,00 рублей. Данные расходы должны быть включены в сводный сметный расчет, или оплачиваться заказчиком за счет непредвиденных расходов.

При этом сумма непредвиденных расходов 1682,0 тыс.рублей включалась в акты выполненных работ КС-2 и полностью перечислялась подрядной организации ООО «Мурманэнергострой».

Кроме того, в муниципальный контракт с подрядной организацией включена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям. Сумма к оплате администрации не предъявлялась. Договор №28-ТТ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 27.02.2013, заключенный между ОАО «МОЭСК» и ООО «Мурманэнергострой» на сумму 1 132 795,59 рублей на момент проверки не оплачен, акт на выполнение работ по технологическому присоединению не подписан.

Формы КС-2 заполнены с нарушением разъяснений Федеральной службы государственной статистики от 31.05.2005 N 01-02-9/381 о порядке заполнения унифицированных форм № КС-2 и КС-3.

В ходе проведения экспертизы выявлено, что подрядчиком в акты о приемке выполненных работ КС-2 необоснованно включались суммы на страхование строительных рисков, без подтверждения перечисления сумм страховой организации и предъявления страхового полиса. Общая сумма незаконно перечисленная подрядной организации, составила 1 383 359,00 рублей.

В ходе проведения экспертизы установлено, что администрацией муниципального образования совместно с представителем ООО «Строй Свет», подписаны акты о приемке выполненных работ ООО «Мурманэнергострой» на узлы учета тепла и управления (Акт КС-2 01-01-

08 от 30.04.2014 на сумму 1 271 853 рубля, Акт КС-2 от 30.04.2014 01-01-07 на сумму 1 271 853 рубля, Акт КС-2 от 30.04.2014 01-01-07 на сумму 351 321 рубль) на общую сумму 2 895 027,00 рублей. В Акте КС-2 от 30.04.2014 01-01-07 на сумму 351321 рубль комплектующие теплового узла предъявлены и оплачены повторно. При этом заявленное оборудование на строительном объекте фактически отсутствовало, комиссии накладные на поставку не предъявлены. Представителем администрации п.Умба Дедовым А.Ю. выданы отсканированные документы, полученные электронной почтой от генерального директора ООО «Строй Свет» Барышниковой Е.А. : платежное поручение №152 от 04.04.2013 г., с отметкой банка ОАО «ДНБ Банк» от 14.06.2014 о перечислении подрядной организацией ООО «Мурманэнергострой» суммы 2100000,00 рублей на счет ООО «Промснабсервис» по счету №7 от 04.04.13. Не соответствие дат представленных копий документов вызывает сомнение комиссии.

Комиссией в результате проведенной экспертизы установлено, что в акте о приемке выполненных работ 02-01-05 от 04.06.2014 предъявлена и оплачена позиция «установка ванн купальных прямых чугунных», в то время как фактически на объекте установлены стальные поддоны. (Расчетная разница по сметным нормативам с учетом контрактной цены по данной оплаченной позиции составляет 876,0 тыс.рублей на 24 шт).

По актам КС-2 02-01-03/2 и 02-02-03/2 приняты и оплачены позиции по устройству металлических лестниц в 2-х домах (6 лестниц). По факту установлено 3 деревянных лестницы.

Экспертиза предъявленных к оплате актов выполненных работ и утвержденных локальных и объектных смет показала наличие перерасхода по сметам на основные объекты строительства 02-02 «Двухэтажный 24-квартирный жилой дом №1 и №2» 997 488,00 рублей, по смете 06-01 «Наружные сети и сооружения водопровода, канализации и теплоснабжения» составила 929 905,00 рублей.

Экспертизой установлено, что на момент проведения проверки сумма предъявленных к оплате выполненных работ составила 99,9% общего сметного лимита. При этом часть объема работ до настоящего времени не выполнена и к оплате не предъявлена, (в том числе стоимость технологического присоединения), что свидетельствует о превышении стоимости предъявленных и оплаченных работ по сравнению с утвержденными сметными расценками.

3. Экспертиза выполненных работ и исполнительной документации на соответствие строительным нормам и правилам, утвержденной проектной документацией

Комиссии не предъявлено свидетельство саморегулируемой организации, выданной ООО «Строй Свет» на допуск к работам по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (пункт 32 Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства). В сведениях единого государственного реестра юридических лиц у ООО «СтройСвет» отсутствуют сведения по коду и наименованию вида деятельности оказания услуг строительного контроля.

При этом нарушены требования статей 53 и 55.8 Градостроительного Кодекса РФ.

Выявленные нарушения предусматривают административную ответственность по статье 9.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Строительство осуществляется по типовой проектной документации, разработанной ООО «Экопан-Иваново». Привязка типового проекта выполнена ООО «Северный Морской Проектный Институт», шифр 3/13.

В ходе проверки 19.09.2014 установлено следующее:

3.1. РД-11-02-2006 определяет требования к составу и порядку ведению исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.

Представленные акты освидетельствования скрытых работ заполнены не в полном объеме.

Нарушены требования:

- раздела 2 Порядка ведения исполнительной документации РД-11-02-2006;
- пункта 5 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением.

3.2. Раздел 4 ГОСТ Р 51872-2002 «Документация исполнительная геодезическая. Правила выполнения» устанавливает требования к оформлению исполнительных схем. Согласно пункту 4.10 исполнительная схема подписывается исполнителем, ответственным производителем работ по объекту и руководителем строительной (монтажной) организации.

Фактически в представленных схемах отсутствует подпись руководителя строительной (монтажной) организации.

Нарушены требования:

- пунктов 4.6, 4.9 и 4.10 ГОСТ Р 51872-2002 «Документация исполнительная геодезическая. Правила выполнения».

3.3. По состоянию на 19.09.2014 года ООО «Мурманэнергострой» не представил документы о качестве примененных на объекте панелей (домокомплекта), поставляемого ООО «ПСК «БИРС» на основании

договора от 09.09.2013 года на изготовление панелей «Экопан», заключенного с ООО «Мурманэнергострой».

Таким образом, в ходе проверки лицом, осуществляющим строительство, не было подтверждено соответствие применяемых панелей требованиям проекта.

Кроме того, не представлены паспорта или сертификаты, подтверждающие качество примененных материалов при строительстве (оконные изделия, бетон, сетка, щебень, кирпич).

3.4. Проектом шифр 3/13-3/4-АР.КР-1.2 предусмотрено снегозадержание над входами выполнять за счет выполнения разуклонки кровли. В ходе проверки установлено, что фактически подрядчиком разуклонка кровли над входами строящихся жилых домов не выполнена.

Нарушены требования:

- Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- части 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ, а именно: лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия;
- проекта шифр 3/13 -3/4-АР. КР-1.2.

В ходе проверки документы, подтверждающие изменения, внесенные в проектную документацию в соответствии с требованиями ГОСТ Р 21.1101-2013 СПДС «Основные требования к проектной и рабочей документации», подрядчиком не представлены.

3.5. В ходе проведения проверки полный комплект проектной документации с учетом всех внесенных изменений в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2013 СПДС «Основные требования к проектной и рабочей документации» не представлен.

Выявленные нарушения предусматривают административную ответственность по статье 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Экспертиза качества фактически выполненных работ

По результатам осмотра установлено, что в подвале присутствует влага, стены и потолок в плесени (близкое залегание грунтовых вод, некачественное устройство гидроизоляции, отсутствие естественной вентиляции — устройство вентиляционных отдушин).

Устройство стропильной системы двухскатной кровли выполнено с нарушениями (крепления стропильной доски, кресел и растяжек частично отсутствуют, имеется люфт, трещины по всей длине глубиной до 20мм.

Строительные работы на объекте ведутся с отставанием от графика. Не выполнен монтаж автоматизированных тепловых узлов, не выполнен монтаж инженерных сетей.

Проектное решение по устройству наружной канализацией не согласовано заказчиком, расчет объема канализационных стоков не предъявлен. Из сводной сметы исключены приобретение и установка двух накопительных канализационных емкостей объемом по 80 м³. По факту сооружен ж/б колодец, на момент экспертизы наполненный грунтовыми водами и установлены 2 накопительные емкости объемом по 10 м³.

Расчет затрат на вывоз канализационных сбросов администрацией не производился.

5. Выводы:

Документально принятые работы при строительстве двух 24-квартирных жилых домов в п. Умба в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не в полном объеме соответствуют фактически выполненным по объему и качеству.

6. Рекомендации:

1. Направить акт экспертизы (исследования) соответствия документально принятых работ фактически выполненным по объему и качеству в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в п. Умба в администрацию п. Умба для устранения выявленных нарушений.

2. Направить акт экспертизы (исследования) соответствия документально принятых работ фактически выполненным по объему и качеству в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в п. Умба в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.