

**ДОКЛАД**  
**министра труда и социального развития Мурманской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области, регулирующие вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан»**

**24.06.2015**

Во исполнение решений межведомственной комиссии по реализации мероприятий Концепции бюджетного развития Мурманской области на 2013- 2015 годы в Министерстве труда и социального развития Мурманской области была проведена оценка комплекса социальных выплат, установленных федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Основная цель такой работы:

- повышение эффективности комплекса социальной поддержки, установленного на территории региона для отдельных категорий граждан, за счет замены выплат, осуществляемых по «категорийному» принципу, на социальную поддержку «адресного» характера;

- усиление адресной направленности социальной поддержки путем перераспределения бюджетных средств в пользу граждан (семей), которые в силу объективных причин оказались в трудной жизненной ситуации и не могут прожить без поддержки государства;

- высвобождение денежных средств для установления и осуществления новых видов социальных обязательств.

В Мурманской области социальные выплаты различного характера получают порядка 300 тысяч человек (около 40 % общей численности населения), гражданам предоставляется 65 видов социальных выплат.

Объем денежных средств, предусмотренных на их реализацию в 2014 году, составил 6,4 млрд. рублей (в т.ч. 1,0 млрд. рублей, или 16 % - средства федерального бюджета).

56 видов помощи (объем финансирования 4,1 млрд. рублей, 64 %) носят «категорийный» характер, когда основным критерием права является наличие у граждан льготного статуса.

Лишь 9 выплат (объем финансирования 2,3 млрд. рублей, 36 %) предоставляются с учетом адресного подхода, право на получение которых зависит от уровня дохода заявителей и членов их семей.

По результатам работы и с учетом заключений членов межведомственной комиссии сформированы предложения о пересмотре порядка и условий оказания отдельных видов социальной поддержки, предоставляемых за счет областного бюджета.

Данные предложения были представлены членам межведомственной комиссии по реализации мероприятий Концепции бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы на заседании от 25 января текущего года.

В рамках решений межведомственной комиссии нашим ведомством разработаны проекты постановлений Правительства Мурманской области, которые прошу принять на сегодняшнем заседании Правительства Мурманской области.

I. Проект постановления Правительства Мурманской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области по

В настоящее время за счет средств областного бюджета в целях материальной поддержки отдельных категорий граждан предоставляются шесть видов единовременных денежных выплат к памятным и праздничным датам. Общий объем средств, предусмотренных в областном бюджете, составляет порядка 73,2 млн. рублей. Право на единовременную поддержку имеют порядка 62 тыс. человек.

Настоящий проект постановления разработан в целях упорядочения системы социальной поддержки жителей региона в части предоставления единовременных денежных выплат и повышения эффективности ее применения.

С 2008 года на территории региона в качестве дополнительной меры социальной поддержки предоставляется единовременная денежная выплата к Международному Дню пожилых людей (далее - единовременная выплата).

Право на получение выплаты имеют граждане, проживающие на территории Мурманской области, которым по состоянию на 1 октября года, в котором производится выплата, исполнилось 75 и более лет. Размер выплаты составляет 500 рублей (в областном бюджете на 35,8 тыс. человек предусмотрено 18 193,50 тыс. руб.).

Данная выплата предоставляется независимо от жизненной ситуации и необходимости в социальной помощи.

Напомним, что выплата была введена с целью оказания материальной помощи пожилым гражданам к празднику в период, когда средний размер пенсии не достигал величины прожиточного минимума пенсионера.

Граждане старше 75 лет (лица 1940 года рождения и старше) с учетом среднего размера пенсии в Мурманской области (порядка 17 000 рублей) и суммы предоставляемых денежных выплат не относятся к категории нуждающихся граждан.

Справочно: средний размер пенсии в Мурманской области в 2008 году составлял 5200 рублей; величина прожиточного минимума пенсионера в I квартале 2008 года - 5391 рубль.

С 1 февраля 2015 года средний размер страховой пенсии в Мурманской области составляет 16 922 рубля (прожиточный минимум пенсионера в настоящее время составляет - 11 456 рублей).

Кроме того, 98 % общей численности получателей единовременной выплаты также являются получателями другой единовременной денежной выплаты, которая приурочена ко Дню Победы и предоставляется гражданам, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года (дети войны).

В связи с этим настоящим проектом постановления предлагается:

- прекратить выплату с 1 января 2016 года в полном объеме;
- одновременно с 2016 года увеличить размер единовременной денежной выплаты детям войны с 850 рублей до 1000 рублей.

II. С 2011 года в регионе осуществляется единовременная материальная помощь инвалидам I группы и семьям, воспитывающим детей-инвалидов, к Международному дню инвалидов (далее - единовременная помощь).

Единовременная помощь оказывается проживающим на территории Мурманской области инвалидам I группы и семьям, воспитывающим детей-инвалидов. Осуществляется в сентябре текущего года в размере 500 рублей.

В 2014 году единовременную помощь получили 7200 человек.

Настоящим проектом постановления предлагается:

- прекратить единовременную помощь с 1 января 2016 года в полном объеме (в областном бюджете предусмотрено 3 497,92 тыс. руб.);
- часть денежных средств перераспределить в пользу государственной услуги «Предоставление материальной помощи инвалидам, находящимся в трудной жизненной ситуации».

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 28.04.2014 № 225-ПП инвалиды, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, могут претендовать на материальную помощь за счет областного бюджета. Общий объем средств, предусмотренных на эти цели, составляет 1,045 млн. рублей. Материальная помощь предоставляется по заявительному принципу один раз в год. Ее размер определяется дифференцированно в пределах 30 тысяч рублей.

В практике предоставления данного вида социальной помощи отмечается увеличение количества обратившихся инвалидов в связи с расходами на лекарственные препараты, средства и приспособления медицинского назначения.

Так, в 2014 году за помощью обратились 86 инвалидов, средний размер помощи составил 12 151 рубль. Максимальный размер поддержки получили 14 инвалидов, из них 9 - дети-инвалиды.

За 5 месяцев 2015 года помощь оказана 39 инвалидам, средний размер помощи - 11 646 рублей. За пять месяцев этого года максимальную помощь получили всего лишь 4 инвалида (1 ребенок-инвалид).

Кроме того, в 2014 году семьям с детьми-инвалидами предоставлено право на получение материальной помощи в случае проезда ребенка-инвалида и одного из родителей к месту лечения (реабилитации, консультации, обследования) и обратно в медицинские учреждения.

За шесть месяцев 2014 года помощь оказана 12 семьям, средний размер составлял 11 983 рубля.

За пять месяцев текущего месяца помощь оказана уже 13 семьям, воспитывающим ребенка-инвалида (средний размер - 16 246 рублей, рост 35 %).

Анализ показывает, что предусмотренные денежные средства в областном бюджете в сумме 1,045 млн. рублей являются недостаточными для

покрытия расходов граждан, учитывая рост обращений и рост стоимости

4

препаратов, тарифов на проезд и другое.

Предлагаемое увеличение бюджетных расходов на 944,0 тыс. рублей за счет прекращения единовременной помощи даст возможность оказывать материальную помощь инвалидам с учетом их реальной степени нуждаемости и конкретной жизненной ситуации.

III. Проект постановления Правительства Мурманской области «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 13.07.2005 №275-ПП»

Настоящий проект постановления разработан в рамках решений межведомственной комиссии по реализации мероприятий Концепции бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы.

Нашим ведомством совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области и Министерством финансов Мурманской области в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан разработан новый механизм использования средств областного бюджета на основе принципов адресности и нуждаемости.

На территории Мурманской области организован проезд граждан из числа федеральных и региональных льготников всеми видами транспорта общего пользования городского и пригородного сообщения по единому социальному проездному билету (ЕСПБ).

Справочно: постановление Правительства Мурманской области от 21.01.2005 № 10-ПП «О введении на территории Мурманской области единого социального проездного билета».

Право на приобретение ЕСПБ имеют 40 категорий граждан, включенных в перечни, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 13.07.2005 № 275 «О едином льготном социальном проездном билете».

Стоимость ЕСПБ в 2015 году составляет 500 рублей; стоимость общегражданского проездного билета - 1100 рублей.

В среднем ежемесячно ЕСПБ приобретают 31 457 человек (региональные льготники - 29 672 человека; федеральные льготники - 1 784 человека).

Предлагаем новый механизм реализации ЕСПБ для отдельных категорий граждан - приобретение ЕСПБ при условии, что размер их материального обеспечения не превышает полутора кратную величину прожиточного минимума, установленную Правительством Мурманской области по социально-демографической группе населения «пенсионеры».

Справочно: среднедушевой доход льготника (независимо от наличия членов семьи) не должен превышать полутора кратную величину прожиточного минимума по категории «пенсионеры»:  $11456,00 \times 1,5 = 17\ 184,00$  руб.

При расчете среднедушевого дохода (СДД) льготника будут учтены социальные выплаты: пенсия и «статусные» выплаты (ежемесячные денежные выплаты, ежемесячная жилищно-коммунальная выплата) и сумма заработной платы работающих льготников на основании справки о доходах.

Право граждан устанавливается на полгода и подтверждается

соответствующей справкой.

Расчет СДД льготника и выдачу справок осуществляют центры социальной поддержки населения (ЦСПН) по месту жительства граждан (также в целях расширения сети по выдаче справок возможен вариант выдачи справок через МФЦ - в рамках соглашения).

В целях единообразного подхода к социальной поддержке граждан проектом постановления предлагаем установить право на приобретение ЕСПБ в зависимости от уровня материального обеспечения льготника для граждан, меры социальной поддержки которым установлены Законом Мурманской области от 23.12.2004 № 550-О1-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»:

- ветераны труда;
- труженики тыла;
- реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;
- пенсионеры по старости (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет), не получающие другие меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Право на приобретение ЕСПБ без учета нуждаемости предлагаем сохранить за гражданами, получающими меры социальной поддержки в соответствии с законами:

- Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;
- Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 21.07.2014, с изм. от 06.04.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Также предлагаем сохранить право за лицами, включенными в дополнительный перечень:

- лица, сопровождающие инвалидов I группы;
- лица, сопровождающие детей-инвалидов;
- обучающиеся не старше 23 лет из многодетных семей очной формы обучения образовательных организаций всех организационно-правовых форм и типов.

Полагаю, что принятие представленных нормативных правовых актов позволит повысить эффективность социальной поддержки за счет усиления ее адресной направленности и постепенной замены выплат, осуществляемых по «категорийному» принципу, на социальную поддержку граждан (семей), которые в силу объективных причин оказались в трудной жизненной ситуации и не могут прожить без поддержки государства, т.е. по «адресному» принципу.