



Министерство здравоохранения
Российской Федерации



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
(РОСЗДРАВНАДЗОР)**

ПРИКАЗ

Москва

21 июня 2017

№ 5720

**О проведении внеплановой выездной проверки
Министерства здравоохранения Мурманской области**

1. Провести проверку в отношении: Министерства здравоохранения Мурманской области.

2. Место нахождения: 183032, г. Мурманск, Кольский просп., д. 1, ИНН – 5190109972, ОГРН – 1025100839125.

3. Назначить лицом (ми), уполномоченным (ми) на проведение проверки:

Корочкина Александра Викторовича – начальника отдела контроля за реализацией программы модернизации здравоохранения и деятельностью органов исполнительной власти в сфере здравоохранения Управления контроля за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения Росздравнадзора (председатель комиссии);

Баранова Сергея Витальевича – советника руководителя Росздравнадзора;

Жукову Анну Николаевну – заместителя начальника отдела государственного контроля за реализацией программ лекарственного обеспечения населения Управления контроля за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения Росздравнадзора;

Садыхову Лейлу Камаловну – консультанта отдела контроля организации и осуществления ведомственного и внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности Управления организации государственного контроля качества оказания медицинской помощи населению Росздравнадзора;

Тaubкину Софью Ильиничну – главного специалиста – эксперта отдела мониторинга анализа и отчетности Управления контроля за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения Росздравнадзора;

Фаткуллину Ольгу Владимировну – руководителя Территориального органа Росздравнадзора по Мурманской области;

Никитину Ольгу Викторовну – главного государственного инспектора отдела надзора и контроля в сфере здравоохранения Территориального органа Росздравнадзора по Мурманской области;

Сазонову Ольгу Анатольевну- главного специалиста-эксперта отдела надзора и контроля в сфере здравоохранения Территориального органа Росздравнадзора по Мурманской области.

4. Привлечь к проведению проверки в качестве экспертов, представителей экспертных организаций следующих лиц: не требуется.

5. Настоящая проверка проводится в рамках:

государственного контроля за соблюдением органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, а также осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями прав граждан в сфере охраны здоровья (реестровый номер функции в ФРГУ № 10003677094); государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности путем проведения проверок организации и осуществления ведомственного контроля и внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами и организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения (реестровый номер функции в ФРГУ № 10003674491).

6. Установить, что настоящая проверка проводится с целью:

предотвращения причинения вреда жизни, здоровью граждан, проверки фактов, изложенных в докладной записке заместителя руководителя Росздравнадзора И.Ф. Серёгиной на имя руководителя Росздравнадзора М.А. Мурашко от 21.06.2017 № б/н;

контроль за исполнением Министерством здравоохранения Мурманской области - органом государственной власти Мурманской области в сфере охраны здоровья, полномочий в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации":

контроля за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации (в соответствии с порядком их проведения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также за качеством последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей;

контроля за проведением субъектами Российской Федерации мероприятий реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

контроля за передачей и использованием диагностических средств и противовирусных препаратов;

контроля за реализацией региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению информационных систем в здравоохранение;

контроля за реализацией мероприятий по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака

контроля за реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

контроля за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья при организации и проведении диспансеризации определённых групп взрослого населения;

контроля за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья при организации и проведении иммунопрофилактики инфекционных болезней;

контроля за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья при реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации онкологической помощи населению;

контроля за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья при реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с туберкулезом;

контроля за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья при реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями;

контроля за эффективным использованием медицинского оборудования, в том числе поставленного в рамках программы модернизации здравоохранения;

контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по организации обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

контроля за соблюдением порядка предоставления дорогостоящих (высокотехнологичных) видов медицинской помощи, а также контроля за ее качеством;

контроля за организацией и осуществлением ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности путём проведения проверок подведомственных медицинских организаций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачами настоящей проверки являются предупреждение, выявление, пресечение нарушений требований законодательства Российской Федерации:

проведение мероприятий по контролю за соблюдением прав граждан в сфере охраны здоровья;

проведение мероприятий по контролю за реализацией мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению информационных систем в здравоохранение;

проведение мероприятий по контролю за осуществлением ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

проведение мероприятий по контролю за достоверностью предоставляемых первичных статистических данных.

7. Предметом настоящей проверки является:

соблюдение обязательных требований и (или) требований, установленных федеральными и муниципальными правовыми актами;

проведение мероприятий: по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан.

8. Срок проведения проверки: не более 20 рабочих дней.
К проведению проверки приступить с «26» июня 2017 г.
Проверку окончить не позднее «21» июля 2017 г.

9. Правовые основания проведения проверки:

приказ Минздрава России от 30.12.2014 №956н «Об информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, и требованиях к содержанию и форме предоставления информации о деятельности медицинских организаций, размещаемой на официальных сайтах Министерства здравоохранения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и медицинских организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

приказ Минздравсоцразвития России от 05.10.2005 № 617 «О Порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний»;

приказ Минздрава России от 29.12.2014 № 930н «Об утверждении Порядка организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи с применением специализированной информационной системы»;

положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 323;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 03.07.2016 № 298-ФЗ «О внесении изменений в главу V Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1155 «О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2012 № 1152 «Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1438 «О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1164 «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1143 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях»

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1166 «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака»

постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 146 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения», а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2013 № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1727-р «Об утверждении плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

10. Обязательные требования и (или) требования, установленные муниципальными правовыми актами, подлежащие проверке:

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1155 «О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше,

злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2012 № 1152 «Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1438 «О финансовом обеспечении закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1164 «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1143 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1166 «О финансовом обеспечении за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2599-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановые периоды 2018 и 2019 годов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 146 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2013 № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по

программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1727-р «Об утверждении плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1340н «Об утверждении порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 №543н Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению.

11. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки (с указанием наименования мероприятия по контролю и сроков его проведения):

В период с 26.06.2017 по 21.07.2017:

1. Выезд к месту осуществления деятельности. Проверка подлинных документов, необходимых для проведения анализа.

2. Анализ полноты и качества реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации и мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению информационных систем в здравоохранение.

3. Анализ полноты и качества соблюдения органами государственной власти Российской Федерации, прав граждан в сфере охраны здоровья.

а) рассмотрение документов и материалов, характеризующих деятельность проверяемых лиц по соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья;

б) оценка соблюдения проверяемым лицом требований законодательства Российской Федерации к размещению и содержанию информации об осуществляемой деятельности в сфере охраны здоровья граждан;

4. Анализ соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья при организации и проведении иммунопрофилактики инфекционных болезней, за проведением мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявлению и лечению больных ВИЧ – инфекцией;

5. Анализ полноты и качества соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья при организации предоставления населению Российской Федерации дорогостоящих (высокотехнологичных) видов медицинской помощью.

6. Анализ соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья при реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.

7. Анализ соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья при организации и проведении диспансеризации определенных групп взрослого населения.

8. Анализ организации и осуществления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотренного статьей 89 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ведомственного контроля и внутреннего

контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций.

а) рассмотрение документов и материалов, характеризующих организацию ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, в том числе рассмотрение:

актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулирующих правила осуществления ими ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций, в соответствии с порядком организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, установленным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 1340н "Об утверждении Положения о ведомственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности";

порядка проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, утвержденного руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере охраны здоровья граждан,

б) оценка:

соблюдения установленного порядка проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

соблюдения порядка оформления результатов ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

обоснованности мер, принимаемых по результатам проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

в) анализ эффективности проводимого ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

9. Анализ полноты и качества организации проведения диспансеризации прибывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

10. Анализ полноты и качества организации проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

11. Анализ реализации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака;

12. Анализ реализации мероприятий государственной программы РФ «Развитие здравоохранения», направленных на обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий.

13. Анализ реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации онкологической помощи населению.

14. Анализ эффективности использования медицинского оборудования, поставленного в рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения и программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации.

15. Анализ реализации мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

16. Анализ полноты и качества реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по организации обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

17. Контроль за проведением пренатальной диагностики беременных.

18. Контроль за расходованием средств федерального бюджета на обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

19. Изучение и анализ документов.

20. Оформление результатов проверки.

12. Перечень положений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля (при их наличии):

постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2012 № 1152 «Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.01.2015 № 19н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности путем проведения проверок соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, а также осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями прав граждан в сфере охраны здоровья»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.01.2015 № 13н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по исполнению государственной функции по проведению проверок организации и осуществления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, осуществления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере охраны здоровья граждан, а также осуществляющими медицинскую деятельность организациями и индивидуальными предпринимателями внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

13. Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач

проведения проверки: подлинники документов - положения о министерстве здравоохранения Мурманской области, нормативных документов, регламентирующих деятельность сотрудников Министерства здравоохранения Мурманской области; нормативно-правовые акты и документы по основной деятельности Министерства здравоохранения Мурманской области; формы статистического учета за последние 3 года; другие документы, касающиеся предмета проверки в соответствии с целями и задачами проверки.

14. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

М.А. Мурашко

КОПИЯ ВЕРНА

