



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Мурманская прокуратура  
по надзору за исполнением  
законов на особо режимных  
объектах**

ул. Победы, д. 2, г. Снежногорск, 184682,  
тел. факс 6-24-65

24.05.2018 № 8-2866/2018

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе ЗАТО г. Заозерск

Винокуру И.В.

## **ПРОТЕСТ**

на решение Совета депутатов  
ЗАТО г. Заозерск от 22.05.2018 №  
79-3711 «О назначении временно  
исполняющим обязанности Главы  
администрации ЗАТО г. Заозерск»

Мурманской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах изучено решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 22.05.2018 № 79-3711 «О назначении временно исполняющим обязанности Главы администрации ЗАТО г. Заозерск», которым временно исполняющим главы администрации ЗАТО Заозерск назначена Масорина Е.В. (далее – Решение), на предмет его соответствия федеральному законодательству.

Данное Решение вступило в противоречие с действующим законодательством, принято за рамками предоставленных полномочий, по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом

муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 43 и 44 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Уставом муниципального образования должны определяться наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 12.05.2016 № 38-3422 принят Устав ЗАТО г. Заозерск. Статьей 5 Устава ЗАТО г. Заозерск определено, что изменение структуры и полномочий органов местного самоуправления осуществляется не иначе как путем внесения изменений в Устав ЗАТО г. Заозерск.

Частью 17 статьи 41 Устава ЗАТО г. Заозерск установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий Главы администрации его полномочия до вступления в должность вновь назначенного Главы администрации исполняет первый заместитель Главы администрации, а в случае невозможности исполнения последним указанных полномочий – должностное лицо администрации города, назначаемое в порядке, определенном нормативным правовым актом администрации города, до назначения на должность Главы администрации по результатам конкурса.

Во исполнение указанной нормы, администрацией принято постановление от 23.04.2018 № 232 «Об утверждении Порядка назначения должностного лица администрации ЗАТО г. Заозерск исполняющим обязанности Главы администрации ЗАТО г. Заозерск при досрочном прекращении полномочий Главы администрации ЗАТО г. Заозерск» (далее – Порядок).

Порядок определяет основания и условия назначения должностного лица администрации ЗАТО г. Заозерск при досрочном прекращении полномочий Главы администрации ЗАТО г. Заозерск.

В соответствии с пунктом 7 указанного Порядка назначение на должность исполняющего обязанности Главы администрации осуществляется путем издания распоряжения администрации ЗАТО г. Заозерск о возложении обязанностей Главы администрации, которое подписывается назначаемым должностным лицом, с указанием срока исполнения обязанностей, который должен соответствовать Уставу ЗАТО г. Заозерск.

Таким образом, назначение должностного лица временно исполняющим обязанности Главы администрации ЗАТО г. Заозерск не относится к полномочиям Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск.

Вышеизложенное также свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного п.п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных

органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке.

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну, согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 24 настоящего Закона, письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий, определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом, ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение, принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № 63 утверждена Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне (далее – Инструкция).

Пунктом 3 и 4 Раздела 1 Инструкции установлено, что «доступ к сведениям, составляющим государственную тайну» - санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного работника со сведениями, составляющими государственную тайну.

Доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии у них допуска к государственной тайне по соответствующей форме. Наличие у граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для их доступа к сведениям более низкой степени секретности.

В соответствии с пунктом 6 Раздела 1 Инструкции, если по характеру выполняемых должностных (специальных, функциональных) обязанностей предусматривается доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, граждане могут быть назначены на эти должности только после оформления допуска к государственной тайне по соответствующей форме.

Пунктом 4 Порядка, установлено, что должностное лицо, назначаемое исполняющим обязанности Главы администрации ЗАТО г. Заозерск должно иметь допуск по второй форме с грифом «секретно» и «совершенно секретно».

Таким образом, порядок предусматривает возможность назначения исполняющим обязанностей главы администрации ЗАТО Заозерск на основании документа издаваемого администрацией, и при условии наличия у лица соответствующей формы допуска.

Согласно справке от 22.05.2018, выданной руководителем режимно-секретного подразделения администрации ЗАТО г. Заозерск, Масорина Е.В. имеет допуск по третьей форме с грифом «секретно».

В связи с изложенным, Масорина Е.В. при отсутствии соответствующей формы допуска не может исполнять обязанности главы администрации ЗАТО Заозерск.

Кроме того, при принятии рассматриваемого решения не соблюдены требования законодательства по противодействию коррупции.

Федеральным законом Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на таких принципах, как признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В нарушении норм действующего законодательства, принципов противодействия коррупции, Совет депутатов ЗАТО Заозерск принял решение о возложении исполнения обязанностей Главы администрации ЗАТО г. Заозерск в отношении лица, не соответствующего соответствующим обязательным требованиям, предъявляемым к должности исполняющего обязанности Главы администрации, не основанное на законе, выходя за рамки предоставленных

полномочий, в обход предусмотренного законодательством порядка, что не допустимо.

Указанные нарушения закона привели к нарушению прав и законных интересов администрации ЗАТО Заозерск.

Исходя из изложенного, решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 22.05.2018 № 79-3711 «О назначении временно исполняющим обязанности Главы администрации ЗАТО г. Заозерск» не соответствует федеральному законодательству, в связи с чем, подлежит отмене.

Статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» определено, что протест прокуратуры подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Отменить решение Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 22.05.2018 № 79-3711 «О назначении временно исполняющим обязанности Главы администрации ЗАТО г. Заозерск».
2. Уведомить прокуратуру о времени, дате и месте рассмотрения протеста.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру в установленный законом срок в письменной форме.

И.о. прокурора  
советник юстиции



Н.В. Седова