



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

Председателю Мурманской  
областной Думы

С.М. Дубовому

ул. С. Перовской, д. 2,  
г. Мурманск, 183016

25 ОКТ 2018 № 11-8/10/1-2135  
На № 03-01/1661 от 26.09.2018

Минздрав России



Уважаемый Сергей Михайлович!

1007135 25 10 18

Министерство здравоохранения Российской Федерации рассмотрело постановление Мурманской областной Думы от 20.09.2018 № 1370 «Об обращении Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о внесении изменений в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (в части учета при расчете субвенций районных коэффициентов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации)» и сообщает.

Формула расчета коэффициента дифференциации для субъекта Российской Федерации, установленная Методикой распределения субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (далее – Методика, субвенции), учитывает средневзвешенные районные коэффициенты к заработной плате и средневзвешенные процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями, которые установлены для территории субъекта Российской Федерации законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Союза ССР.

В соответствии со статьей 316 Трудового кодекса Российской Федерации размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета

Мурманская областная Дума

Вх. № 4322

« 02 » 11 20 18 г.

заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен предельный размер повышения районного коэффициента, устанавливаемого входящими в состав субъекта Российской Федерации муниципальными образованиями.

Таким образом, Трудовым кодексом Российской Федерации финансовое обеспечение более высоких размеров районных коэффициентов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, отнесено к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации, что соответствует статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 13 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, к которым относится бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначены для исполнения расходных обязательств Российской Федерации.

Согласно статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип самостоятельности бюджетов означает, в том числе, недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, предлагаемое в обращении решение не соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации, указанные в абзацах втором – пятом пункта 1 данной статьи, устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и

исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Часть 4 статьи 26 Федерального закона 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) относит к доходам бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования осуществляются в том числе в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, решения субъектов Российской Федерации о финансовом обеспечении исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования должны обеспечиваться за счет доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

По вопросу обеспечения необходимых условий для реализации в полном объеме территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и выплаты заработной платы работникам медицинских организаций необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» финансовое обеспечение оказания гражданам медицинской помощи в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части медицинской помощи, не включенной в территориальные программы обязательного медицинского страхования, а также расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи, предусмотренную в территориальных программах обязательного медицинского страхования) осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вопросы оплаты труда работников и финансового обеспечения деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации, согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Финансирование реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования осуществляется за счет субвенций в соответствии с установленным подушевым нормативом, который обеспечивает сбалансированность данной программы.

✓ Размер предоставляемых субвенций ежегодно увеличивается. Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» субвенции для Мурманской области на 2018 год утверждены в размере 16 051,1 млн рублей, что на 2 758,4 млн рублей, или на 20,8 %, выше уровня 2017 года.

✓ Проектом федерального закона № 556364-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены субвенции бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области в 2019 году в размере 16 498,8 млн рублей, что на 447,7 млн рублей, или на 3,0 %, больше чем в 2018 году.

!!! При этом Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Мурманской области в части, обеспечиваемой за счет средств областного бюджета, ежегодно утверждается и исполняется с дефицитом.

!!! В 2018 году дефицит территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области за счет средств регионального бюджета составляет 483,9 млн рублей, или 9,4%, от расчетной потребности.

? Учитывая изложенное, предложение Мурманской областной Думы о внесении изменений в Методику в части учета при расчете субвенций районных коэффициентов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации не поддерживается.

*С. Звонимский*

*Людмила*

Н.А. Хорова