



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Коммуны, 18а, Мурманск, Россия, 183038
тел. 47-22-66, телетайп 126231 «СЕВЕР»,
факс 47-28-65

№

на №

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» информирую о состоянии законности и правопорядка на территории Мурманской области за 2018 год.

В 2018 году в основу планирования надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, как и в прошлые годы, были заложены анализ состояния законности и правопорядка в регионе, результаты мониторинга происходящих социальных процессов, ситуации в проблемных секторах экономики, таких как сфера ЖКХ, бюджетная сфера, закупки и т.д. Благодаря жесткому прокурорскому надзору в сфере ЖКХ удалось избежать серьезных сбоев в ходе проведения отопительного сезона.

Основное внимание уделялось вопросам соблюдения трудовых и жилищных прав граждан, охране прав инвалидов и престарелых, прав граждан на медицинскую помощь. В целом, ситуация в области с реализацией социальных прав граждан оставалась стабильной.

Приоритетными направлениями надзора в сфере экономики в прошедшем году являлись: соблюдение бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, использовании государственного и муниципального имущества, защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Не оставлен без внимания надзор за исполнением законодательства о государственном оборонном заказе.

Повышенное внимание уделялось прокурорами вопросам соблюдения экологического законодательства, проведены проверки соблюдения лесного законодательства, законодательства об отходах производства и потребления, об особо охраняемых природных территориях. Особое внимание уделено вопросам исполнения требований безопасности в местах массового пребывания людей.

Всего органами прокуратуры в 2018 году выявлено 42240 нарушений закона, в целях устранения которых принесено 5508 протестов, в суд направлено 5580 исков, внесено 5098 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 4672 лица, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 1888 лиц, возбуждено 130 уголовных дел, объявлено 145 предостережений.

Пристальное внимание уделялось надзору за соответствием федеральному законодательству региональных и муниципальных нормативных правовых актов.

Прокуратурой региона выявлено 24 незаконных региональных нормативных правовых акта (3 региональных закона, 3 постановления Правительства субъекта, 2 постановления Губернатора региона, 16 нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти региона). В целях их приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства принесено 23 протеста, внесено 1 представление.

Все акты прокурорского реагирования удовлетворены, скорректировано 23 региональных акта, один оспоренный акт находится в стадии изменений.

Отступления от требований закона, послужившие основаниями для опротестования нормативных актов, выявлены в области охраны животных, образования, предоставления государственных и социальных услуг, бюджетных правоотношений, защиты прав несовершеннолетних, проведения массовых мероприятий и в других сферах.

Например, 26.03.2018 прокуратурой области принесены протесты на отдельные положения Закона Мурманской области «О содержании животных» и Порядка и методов, применяемых при регулировании численности безнадзорных животных на территории Мурманской области, утвержденных постановлением Правительства региона.

Основанием для опротестования послужило наличие в указанных региональных актах норм, позволяющих отпускать выявленного безнадзорного животного в среду обитания вместо его отлова, обследования и дальнейшего содержания в питомниках, что не согласуется с требованиями Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Санитарно-эпидемиологических правил.

Оспоренные акты скорректированы.

Принимались меры прокурорского реагирования, направленные на обеспечение законности нормативных правовых актов, затрагивающих социальные права граждан.

31.07.2018 прокуратурой области принесен протест на Административный регламент Министерства образования и науки Мурманской области по предоставлению государственной услуги «Назначение и выплата единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью» (далее – Регламент).

Основанием для опротестования послужило несоответствие отдельных норм Регламента, а также утвержденной Регламентом формы заявления (приложение № 1), которое подается в Министерство для получения единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, Федеральному закону «О государственных пособиях гражданам, имеющим

детей», а также Порядку и условиям назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России.

Приказом Министерства от 28.09.2018 № 1618 в оспоренный акт внесены изменения.

Горрайспецпрокурорами приняты меры реагирования в отношении 941 нормативного правового акта органов местного самоуправления. 777 актов приведено в соответствие с федеральным законодательством, 163 акта находятся в стадии рассмотрения.

Опротестовано 9 уставов муниципальных образований г.г.Оленегорска, Апатиты, Мончегорска, Кировска, Ловозерского и Ковдорского районов, г.п.Ревда, г.п. Умба, с.п. Ловозеро, поскольку они вступили в противоречие с внесенными многочисленными изменениями в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Все протесты удовлетворены, уставы проходят процедуру регистрации в Управлении Минюста РФ по региону (4 – зарегистрированы).

Прокурором Кольского района 27.11.2018 оспорено 16 нормативных правовых актов представительных органов 16 поднадзорных муниципалитетов, регламентирующих проведение публичных слушаний, в связи с неприведением их в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 131-ФЗ в части включения в круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения главы местной администрации, осуществляющего полномочия на основе контракта.

Протесты прокурора удовлетворены, 4 муниципальных акта скорректированы, по остальным муниципалитетами разработаны акты о внесении изменений.

В связи с неприведением правовых актов в соответствие с изменениями налогового законодательства, внесенными Федеральным законом «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в основном, в ст.ст. 406 и 407 Налогового кодекса Российской Федерации), прокуратурой г. Кандалакши опротестовано 4 решения поднадзорных муниципалитетов об установлении налога на имущество физических лиц. Протесты удовлетворены, разработаны проекты о внесении изменений в оспоренные акты.

Реализация правотворческой функции органов прокуратуры Мурманской области, прежде всего, была направлена на защиту прав и законных интересов граждан.

Так, принят в окончательной редакции закон Мурманской области от 25.12.2018 № 2338-01-ЗМО «О внесении изменения в статью 7 закона Мурманской области «О социальном обслуживании граждан в Мурманской области», который был разработан прокуратурой области в целях обеспечения транспортной доступности объектов социального обслуживания для граждан с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Учитывая, что федеральным

законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено утверждение перечня социальных услуг, прокуратурой области предложено дополнить закон Мурманской области «О социальном обслуживании граждан в Мурманской области» новым видом социально-бытовой услуги по предоставлению транспорта инвалидам, имеющим ограниченные возможности передвижения, к месту предоставления социальной услуги в полустационарной форме.

Законопроект прокурора области поддержан депутатами и вступит в силу с 01.07.2019, позволив обеспечить перевозку инвалидов-колясочников к месту предоставления социальных услуг в полустационарной форме, в том числе на бесплатной основе.

Прокурором области в 2018 году в Мурманскую областную Думу внесено 5 законопроектов, которые регулируют вопросы противодействия коррупции, терроризму и экстремизму, доступ к информации о деятельности государственных органов Мурманской области, предоставления жилых помещений по договорам социального найма. Все законопроекты рассмотрены, 4 из них уже стали законами Мурманской области, еще 1 законопроект, устанавливающий административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористических комиссий муниципальных образований Мурманской области, принят в 1 чтении.

В целях обеспечения соответствия закону всех принимаемых в регионе проектов нормативных актов проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 6335 проектов нормативных актов, при этом нарушения выявлены в 529 проектах, в том числе в 37 проектах органов государственной власти Мурманской области. Все замечания учтены.

Несмотря на наличие норм закона Мурманской области от 27.05.2016 № 2009-01-ЗМО «О нормативных правовых актах Мурманской области», обязывающих исполнительные органы государственной власти Мурманской области предоставлять проекты нормативных актов для изучения в прокуратуру области, в 2018 году по-прежнему имели место случаи непоступления или несвоевременного поступления проектов нормативных актов прокурору, что влекло необходимость их опротестования. Так, например, 27.09.2018 принесен протест на отдельные нормы приказа Министерства образования и науки Мурманской области от 23.08.2018 № 1390 «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся и студентов, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ», 22.03.2018 принесен протест на постановление Правительства области от 18.01.2018 № 22-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий транспортным организациям на возмещение выпадающих доходов, возникших по итогам работы в расчетном периоде регулирования», проект которого поступил в прокуратуру области 18.01.2018 в день принятия. Протесты удовлетворены, внесены необходимые изменения.

Случаи непредоставления проектов со стороны органов исполнительной власти Мурманской области не единичны, что требует усиления контроля за исполнительской дисциплиной и дополнительной координации работы органов исполнительной власти (министерств и комитетов) по направлению проектов нормативных актов в прокуратуру области в 2019 году.

В целях обеспечения единства правового пространства и своевременной актуализации регионального законодательства органами прокуратуры области широко использовались полномочия по разработке проектов нормативных актов и предложений о совершенствовании нормативной базы.

В связи с этим в органы, наделенные правом нормотворческой инициативы, направлено 183 проекта нормативных актов (АППГ – 173), 25 модельных актов (АППГ – 23), на основе которых в общей сложности принято 277 нормативных документов, а также 437 информационных писем, предложений, представлений о необходимости принятия, изменения, отмены нормативных актов (АППГ – 426), 294 из которых уже реализованы, остальные в стадии рассмотрения. Продолжена работа по формированию планов нормотворческой деятельности представительных органов, которыми учтено 43 предложения прокуроров о разработке нормативных актов (АППГ - 36).

Прокуратурой области продолжена работа по укреплению законности и повышению уровня прокурорского надзора за исполнением законодательства о налогах и сборах.

Особое внимание уделяется вопросам законности муниципальных правовых актов, полноте и своевременности принимаемых налоговыми органами, а также иными контролирующими органами мер по взысканию налогов и сборов.

Нарушения выявлялись в деятельности 6 налоговых инспекций, а также Управления ФНС региона и были связаны с нарушением требований КоАП РФ, не соблюдением требований взыскания налогов, сроков обращения в суд за взысканием задолженности по налогам и сборам, не применением полного комплекса мер по привлечению нарушителей к налоговой и административной ответственности, ненадлежащей регистрацией юридических лиц и внесением неправомерных сведений в реестры.

Во взаимодействии с налоговыми органами при исчерпании последними представленных полномочий продолжена работа органов прокуратуры области по понуждению налогоплательщиков к представлению расчетов по страховым взносам. По указанным фактам в суды общей юрисдикции прокурорами направлено более 150 исковых заявлений, по результатам рассмотрения которых на налогоплательщиков возложена обязанность по представлению отчетности.

Нарушения законодательства об исполнительном производстве при исполнении требований исполнительных документов, предметом которых является взыскание налогов, пеней и штрафов в пользу различных налоговых инспекций, нашли свое отражение в 2 сводных представлениях, внесенных 13.06.2018, 13.09.2018 руководителю УФССП России по Мурманской области.

Организована надзорная деятельность по санкционированию налоговыми органами ареста на имущество налогоплательщика в порядке ст.77 НК РФ. Органами прокуратуры области принято 44 решения о санкционировании таких арестов на сумму 85311 тыс. руб. Погашена задолженность в сумме 73403 тыс. руб., эффективность взыскания составила 86 %.

На постоянной основе органами прокуратуры области осуществляется надзор за исполнением **бюджетного законодательства**.

В целях повышения его эффективности налажено взаимодействие с территориальным органом Федерального казначейства по субъекту, Контрольно-счетной палатой региона, Комитетом государственного и финансового контроля области. По информации о нарушении бюджетного законодательства, поступающей из указанных органов, проводятся общенадзорные проверки.

В прошлом году органами прокуратуры области выявлялись многочисленные нарушения в сфере нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений, исполнения возложенных полномочий органами финансового контроля, реализации программных мероприятий и в целом исполнении бюджетов.

Поводами для принесения протестов являлось несоответствие нормативных правовых актов нормам федерального законодательства в части регулирования бюджетного процесса, порядков формирования муниципального задания, резервного и дорожного фондов, государственных (муниципальных) программ, предоставления субсидий и инвестиций и иное.

Выявлялись нарушения при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов.

Так, прокурором г. Кандалакши установлено, что между Министерством строительства и территориального развития области, муниципальным образованием Кандалакшский район, г.п. Кандалакша заключено соглашение от 31.05.2017 о направлении в бюджет муниципального образования г.п. Кандалакша субсидии из областного бюджета на софинансирование капитального ремонта спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в размере 8991 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и 1000 тыс. руб. из средств местного бюджета.

Указанные средства предоставлены в виде субсидии МАУ «Дворец спорта» на софинансирование капитального ремонта легкоатлетических дорожек спортивного комплекса «Локомотив». Учреждением с ООО «Инстрой» заключен контракт на выполнение данных работ на сумму 9741 тыс. руб., площадь подлежащих ремонту дорожек составила 2034 кв.м.

Прокуратурой города с привлечением кадастрового инженера произведен замер площади отремонтированных дорожек и установлено, что эта площадь составила на 17 кв.м. меньше предусмотренной контрактом площади.

В результате произведена оплата фактически не выполненных работ в объеме 17 кв.м. на сумму 73 тыс. руб. Учитывая то, что субсидия носит целевой характер и частично направлена на оплату фактически не выполненных работ, т.е. использована не по целевому назначению, прокуратурой города в отношении МАУ «Дворец спорта» 06.12.2018 возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дела судом 27.12.2018 юридическое лицо привлечено к административной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, назначен штраф в размере 3,6 тыс. руб.

Одной из основных задач прокурорского надзора является выявление и устранение нарушений закона при закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, которые не позволяют эффективно использовать средства бюджетов, оказывают негативное влияние на развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности установленных процедур, создают предпосылки для различных коррупционных проявлений и иных злоупотреблений.

На постоянной основе проверяются на соответствие федеральному законодательству нормативные правовые акты в сфере закупок, а также локальные акты заказчиков в этой сфере.

По-прежнему заказчиками часто допускаются нарушения при планировании закупок, определении начальной (максимальной) цены контракта, утверждении документаций о торгах, допуске к торгам участников закупок, которые не соответствуют предъявляемым требованиям, размещении предусмотренных законом сведений в сети Интернет, приемке товаров, работ, услуг и другие.

Например, прокуратурой области при проверке Министерства строительства и территориального развития региона по исполнению законодательства при реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда выявлены многочисленные нарушения, связанные с составлением документации о торгах под конкретные объекты, застройщиком которых являлась подрядная организация, возглавляемая бывшим региональным министром строительства, незаконным изменением условий контрактов, несоблюдением порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, которые привели к завышению более чем на 10 млн. руб. цены одного из контрактов, невзысканием штрафных санкций с подрядчика и др.

По данным фактам 07.09.2018 в министерство внесено представление, материалы проверки направлены в УФАС по Мурманской области для рассмотрения в порядке ст. 44 Федерального закона «О защите конкуренции» на предмет установления факта нарушения антимонопольного законодательства, а также информация о результатах проверки направлена Губернатору области.

Представление рассмотрено, удовлетворено в полном объеме, приняты меры по устранению выявленных нарушений. По результатам рассмотрения направленных материалов УФАС по Мурманской области 14.12.2018 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Традиционно заказчиками нарушается порядок информационного обеспечения закупок в части размещения в ЕИС сведений о заключении контрактов, их исполнении, начислении штрафных санкций и иных. По таким фактам органами прокуратуры области возбуждаются административные производства, вносятся представления.

На системной основе проводятся проверки соблюдения законодательства в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам. В каждом случае выявления просроченной задолженности перед предпринимателями органами прокуратуры области принимаются меры к реальному ее погашению, рассматривается вопрос о возбуждении административных производств в отношении виновных лиц. Всего в период с 23.07.2015 по настоящее время принятыми мерами прокурорского реагирования перед хозяйствующими субъектами погашена задолженность в размере более 405 млн. руб.

Количество нарушений, выявленных в сфере ЖКХ, практически сохранилось на уровне прошлого года.

Приоритетным вопросом в условиях Крайнего Севера является подготовка инфраструктуры ЖКХ к отопительному сезону. Проверки прокуроров проведены в плотном взаимодействии с органами исполнительной власти области, органами энергонадзора и МЧС, местного самоуправления.

В ходе проверочных мероприятий прокурорами по фактам ненадлежащей подготовки объектов ЖКХ к зиме, затягивания сроков проведения ремонтных работ, ограничения электроэнергии на объектах ТЭК объявлено 122 предостережения, внесено 42 представления, 11 исков (по ограничениям электроэнергии на объектах ТЭК и созданию запасов топлива), возбуждено 1 административное производство (ст. 9.11 КоАП РФ, содержание сетей в с.п. Териберка).

Ненадлежащее состояние финансовой дисциплины потребителей как основание для ограничения поставок энергоресурсов также находится в поле зрения органов прокуратуры области.

Мерами реагирования прокуроров г.г. Апатиты, Мончегорска, Кандалакши, Полярные Зори, Оленегорска, Первомайского и Ленинского округов г. Мурманска, Кольского, Ковдорского, Терского и Печенгского районов потребителями погашена задолженность в размере 57 млн. руб. (внесено 68 представлений).

Материалы проверки прокурора г. Мончегорска по факту присвоения денежных средств собственников послужили основанием для возбуждения 09.11.2018 уголовного дела по ч. 1 ст. 159 УК РФ (проводятся следственные действия).

Пресекались факты расходования материальных ресурсов, направленных

на модернизацию отрасли, не по целевому назначению.

Так, приговором Ковдорского районного суда от 13.12.2018 за совершение двух преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 160 УК РФ, осуждена врио директора МУП «Расчётно-информационный центр», которая путём заключения не менее 11 договоров возмездного оказания услуг денежные средства в размере свыше 217,9 тыс. руб. перечислила третьим лицам, одновременно составив фиктивные акты приёмки выполненных работ. Основанием для возбуждения 2 уголовных дел (в марте и июне 2018 года) послужили материалы проверки прокурора района, направленные в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Пристальное внимание прокуратурой области в 2018 году уделялось надзору за исполнением законодательства о государственной и муниципальной собственности.

Органами прокуратуры области обеспечен надзор за законностью муниципальных правовых актов в указанной сфере, деятельностью органов местного самоуправления, государственной власти, а также иных лиц в части реализации вопросов владения, пользования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

В истекшем периоде опротестовано 108 муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы приватизации, формирования муниципальной казны, процедур предоставления муниципального имущества на праве аренды, а также иных вещных прав третьим лицам, по результатам рассмотрения которых 95 актов приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Выявлялись факты ненадлежащего учета муниципального имущества в части ведения реестров, а также своевременного информирования органов местного самоуправления и государственной власти об изменениях в составе закрепленного за муниципальными и государственными учреждениями имущества.

Прокурором г. Кировска вскрыты факты непринятия должностными лицами органов местного самоуправления мер по принятию в муниципальную собственность выморочного имущества, что послужило основанием для предъявления в суд 12 исковых заявлений о понуждении к совершению указанных действий. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Особое внимание обращалось на исполнение законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, защиту прав инвесторов, устранение административных барьеров в сфере бизнеса, в том числе связанных с введением не предусмотренных законодательством процедур и запретов, истребование излишних документов, волокитой при рассмотрении заявлений.

Нарушения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей допускались должностными лицами региональных управлений МВД, МЧС, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Государственной инспекцией труда,

иными региональными и муниципальными органами.

В 2018 году возбуждено 21 дело об административных правонарушениях по ст. 19.6.1 КоАП РФ: по ч. 1 – 4 дела, по ч. 3 – 17 дел. По результатам рассмотрения возбужденных дел 11 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде предупреждения. Остальные дела находятся на рассмотрении.

Согласно данным учета внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году в органы прокуратуры области поступило 358 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых отказано в согласовании в 45% случаев (160).

В прокуратуру области от органов контроля (надзора) поступило 62 плана проверок на 2018 год: от федеральных – 17, от региональных - 11, от муниципальных органов - 34. Из 2109 проверок, включенных в план, отклонено 27% (586). Основное количество проверок отклонено в связи с несоблюдением органами контроля (надзора) риск-ориентированного подхода при планировании; планированием проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса; несоблюдением периодичности проведения проверок; отсутствием оснований для их проведения.

Прокурорами осуществлялся системный анализ ситуации в социальной сфере, в том числе в части **оплаты труда**.

По состоянию на 01.01.2019 размер задолженности по заработной плате в регионе составил 27456 тыс.руб. на 6 предприятиях региона, из них 4 поднадзорны прокуратуре области, размер задолженности на них составил 26186 тыс.руб. (ООО «Ковдорслюда», МУП «ТС - Африканда», ООО «Мончегорский механический завод», АО «Северный Арсенал»), все они находятся в стадии банкротства. Размер задолженности на 2 предприятиях, поднадзорных органам военной прокуратуры, составил 1270 тыс.руб.

Прокуратурой налажен обмен информацией с территориальными подразделениями службы судебных приставов, Государственной инспекцией труда в Мурманской области, Пенсионным фондом, Мурманоблстатом, налоговыми, правоохрнительными и иными органами.

Прокурорами проводятся проверки предприятий, имеющих задолженность по заработной плате, как действующих, так и проходящих различные стадии банкротства с привлечением специалистов Государственной инспекции труда, Росреестра, полиции и налоговых органов.

По состоянию на 01.01.2019 выявлено 12 поднадзорных прокуратуре области юридических лиц, не обследуемых органами Государственной статистики, имеющих задолженность по заработной плате в размере 68 880 тыс.руб. перед 664 работниками.

Мерами прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате в размере 305 млн.руб. перед более 5000 граждан.

Мониторинг наиболее значимых социальных вопросов показывает, что в целом в 2018 году ситуация с реализацией **социальных прав граждан**

оставалась стабильной. Фактов образования задолженности по социальным выплатам и пенсионному обеспечению населения области в прошедшем году не выявлено.

В целях защиты социальных прав граждан принимались меры прокурорского реагирования по фактам невыполнения требований законодательства об обеспечении прав инвалидов, в том числе на доступность объектов городской среды, официальных сайтов для инвалидов по зрению и слабовидящих; отказа в признании граждан из числа инвалидов безработными, непринятия мер в целях содействия трудоустройству инвалидов, нарушения их трудовых прав; в целях содействия получению компенсации за проезд пенсионерам к месту отдыха и обратно, по иным нарушениям.

Прокуратурой области приняты меры к обеспечению надзора за исполнением законов и соблюдением прав граждан в сфере здравоохранения. Ситуация в регионе по особо значимым вопросам (ценообразование на лекарственные препараты, контроль качества лекарственных препаратов, находящихся в обращении на территории области, обеспечение эпидемической безопасности по социально значимым заболеваниям) отслеживалась в режиме мониторинга. На постоянном контроле прокуроров находится вопрос льготного лекарственного обеспечения.

С особым вниманием осуществлялся надзор в сфере защиты **жилищных прав** граждан.

При активной позиции прокуроров в 2018 году на 95% завершена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. К примеру, 09.10.2018 Кировским городским судом удовлетворены 2 исковых заявления прокурора города об обязании ООО «Центр строительных работ» завершить ремонт кровель двух многоквартирных домов в течение 7 дней со дня вступления решения суда в законную силу. Требования прокурора удовлетворены и исполнены, ремонт завершён.

Нарушения в сфере управления многоквартирными домами, раскрытия информации о деятельности управляющих организаций носят самый распространённый характер и вскрываются практически всеми прокурорами.

В 2018 году на территории области прошли **выборы** Президента Российской Федерации, а также выборы в муниципальные органы власти (в том числе в 13 муниципальных образованиях - в Единый день голосования), в связи с чем вопросам исполнения избирательного законодательства органами прокуратуры области уделено повышенное внимание.

Избирательные кампании по выборам прошли в штатном режиме, значимые нарушения избирательного законодательства органами прокуратуры, а также органами полиции не выявлены.

За 12 месяцев прошлого года выросло количество выявленных нарушений в сфере исполнения законодательства о **безопасности дорожного движения**.

Органами прокуратуры выявлялись нарушения законодательства об

автомобильных дорогах и дорожной деятельности, которые в основном связаны с ненадлежащим содержанием дорог, отсутствием необходимого контроля за их состоянием, а также за качеством производимого ремонта дорожного полотна. Имели место случаи отсутствия на автомобильных дорогах уличного освещения, дорожных знаков и горизонтальной дорожной разметки. Принимались исчерпывающие меры реагирования по информации Управления ГИБДД области по фактам немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ гражданами, имеющими право управления транспортными средствами.

К примеру, прокуратурой Первомайского округа г.Мурманска в ходе проверки деятельности ММБУ «Управление дорожного хозяйства» установлено, что вследствие халатности директора названного Учреждения при заключении договоров на ремонт автомобильных дорог в договоре, заключенном с ООО «Северстрой», не предусмотрены требования о возврате подрядчиком «возвратных материалов», образующихся в ходе исполнения договора, в результате на баланс ММБУ «УДХ» не были поставлены 12 206,1 тонн асфальтовой крошки, 20,6 тонн лома чугуна общей примерной стоимостью свыше 6 млн. руб.

Учитывая изложенное, 26.07.2018 материалы проверки по факту наличия в действиях должностных лиц указанного учреждения признаков преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ, направлены в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в орган предварительного расследования для проведения процессуальной проверки. 30.11.2018 возбуждено уголовное дело.

В анализируемый период прокурорами проведено значительное количество проверок в сфере исполнения законодательства об отходах производства и потребления, приняты меры по устранению нарушений законодательства об охране вод и атмосферного воздуха, по защите животного мира, проведены проверки исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Особое внимание прокуроров уделено вопросам соблюдения лесного и противопожарного законодательства в лесах.

В связи с аномально жаркой погодой, установившейся в регионе в летний период, значительно увеличилось количество произошедших лесных пожаров.

При этом по результатам проверок, проведенных органами прокуратуры области, установлены несвоевременность принятия специализированной организацией - ГОБУ «Мурманская база авиационной охраны лесов» (далее – Авиабаза) мер по ликвидации возникших пожаров; факты необеспечения в установленные сроки доставки сил и средств к новым возгораниям, что привело к увеличению площади распространения огня.

С целью устранения нарушений природоохранным прокурором 21.07.2018 руководителю Авиабазы внесено представление. Кроме того, представление внесено в Министерство природных ресурсов и экологии области в связи с неполнотой реализации ведомством обязанностей по

организации и осуществляю мер пожарной безопасности в лесах, отсутствием достаточного контроля за деятельностью подведомственного учреждения – Авиабазы.

Учитывая недостатки, выявленные в деятельности Министерства, прокуратурой региона Губернатору области внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране лесов от пожаров.

Вышеуказанные представления рассмотрены, приняты дополнительные меры, направленные на организацию работ, привлечение дополнительных сил и средств для тушения лесных пожаров на территории региона.

В связи с планируемым переходом с 01.01.2019 на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на контроле органов прокуратуры области в анализируемый период находились вопросы исполнения требований законодательства об отходах производства и потребления.

В анализируемый период проверками прокуроров охвачено более 160 объектов, включая крупные торгово-развлекательные центры, образовательные и досуговые учреждения, расположенные во всех муниципальных образованиях региона. Проверками установлены многочисленные нарушения требований законодательства **о пожарной безопасности** (неисправность систем пожаротушения, захламление путей эвакуации, непроведение огнезащитной обработки несущих конструкций, непрохождение персоналом обучения по пожарному минимуму).

Реальное устранение нарушений требований пожарной безопасности находилось на постоянном контроле прокурора области.

Благодаря принятым мерам реагирования полностью нарушения устранены на 152 объектах, 2 объекта прекратили свою деятельность.

Например, по результатам рассмотрения представления, внесенного прокуратурой Первомайского округа г.Мурманска 04.04.2018 руководителю АО «Кипрей» (крупный ТРЦ «Северное Нагорное», включает активную детскую зону), установлены устройства для самозакрывания дверей, обеспечена должная работа звуковых сигналов системы оповещения и управления эвакуацией людей в помещениях кинотеатра, устранено захламление путей эвакуации.

Повышенное внимание уделяется надзору за исполнением законодательства **о несовершеннолетних**. Прокурорами выявлено почти 8 тысяч нарушений, направлено свыше 3 тысяч актов реагирования.

Особое внимание уделялось безопасности образовательных организаций, организации летнего отдыха, формированию здорового образа жизни подростков, профилактике наркомании, защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и нравственности. Принятыми мерами устранялись нарушения социальных прав детей-инвалидов, в том числе на получение необходимых лекарств, безопасный доступ к сайтам образовательных организаций.

Только благодаря мерам прокурорского реагирования восстановлены

права четырех детей-инвалидов на охрану здоровья. По заявлениям прокуроров Мурманской области, Первомайского административного округа г.Мурманска и Кольского района суд обязал Министерство здравоохранения Мурманской области обеспечить детей-инвалидов жизненно необходимым лекарством.

В минувшем году преступность среди несовершеннолетних выросла незначительно на + 6,39%, удельный вес с 4,0% до 4,6%.

Прокуроры продолжают практику проверок по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по сводкам о происшествиях. Результаты проверок показывают, что деятельность органов внутренних дел, которые выполняют основную часть профилактической работы с несовершеннолетними, не всегда отвечает требованиям закона, что способствует совершению подростками преступлений и правонарушений. Нарекания вызвала и работа других субъектов профилактики. Выявлены факты снятия с учета несовершеннолетних по исправлению при отсутствии к тому оснований, а также отсутствие профилактической работы с обучающимися, склонными к совершению правонарушений, в том числе насильственного характера. В указанной сфере надзора прокурорами выявлено 1366 нарушений закона, принято 598 мер реагирования.

С целью устранения нарушений закона и их предотвращения в дальнейшем органам власти на всех уровнях необходимо обеспечить реальное соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, ответственность должностных лиц и граждан за их нарушение и причинение ребенку вреда.

В 2018 году органами прокуратуры области продолжена реализация положений **Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции**, которая нацелена на своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий, минимизацию и ликвидацию их последствий. По результатам надзорных мероприятий прокурорами выявлено свыше 2,3 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства. В целях их устранения внесено 803 акта прокурорского реагирования, в том числе внесено 315 представлений, 382 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 2 лица уволено в связи с утратой доверия, расторгнуто 3 трудовых договора, заключенных с нарушением порядка их заключения, по материалам прокурорских проверок возбуждено и расследуется 6 уголовных дел. Прокурорами направлено в суды 20 заявлений на общую сумму 3,1 млн. рублей.

Судом рассмотрено и удовлетворено исковое заявление прокурора области, направленное в порядке ст. 44 УПК РФ, о взыскании свыше 19 млн. рублей ущерба, причиненного бюджетам муниципального образования Терского района и Мурманской области, при строительстве социального жилья в п.г.т. Умба. Исполнительные документы переданы к принудительному исполнению.

Всего по итогам 2018 года реально в бюджетной системе РФ, с учетом исполнительных документов прошлых лет и надзорной деятельности прокуроров, восстановлено свыше 3 млн. рублей. В остальной части причиненного ущерба, подтвержденного судебными решениями, принудительное исполнение производится в рамках исполнительного производства.

При осуществлении надзорной деятельности продолжена практика привлечения виновных должностных и юридических лиц к административной ответственности за коррупционные правонарушения, всего привлечено 64 лица с назначением штрафов в сумме 2,6 млн. рублей, реально в бюджеты взыскано 2 млн. руб.

В целях обеспечения единства и законности правового пространства прокурорами опротестовано 389 незаконных правовых актов, 95% из которых приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Вопросы предотвращения и пресечения нарушений антикоррупционных обязанностей, запретов, правоограничений, правил служебного поведения на государственной (муниципальной) службе и в учреждениях, фондах и организациях, созданных для выполнения государственных задач, являются приоритетным направлением прокурорской деятельности. Этим обусловлено выявление двух третей всех нарушений антикоррупционного законодательства в указанных сферах.

В текущем году проверкам подвергнуты территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти: органы внутренних дел, налоговые органы, УФСИН, УФССП, Государственная инспекция труда, органы государственной власти Мурманской области (3 министерства и 3 комитета), аппарат Мурманской областной Думы, органы местного самоуправления, организации, созданные для выполнения задач, возложенных на федеральные органы власти, учреждения.

Так, по результатам надзорных мероприятий по требованию прокуратуры области с государственной гражданской службы уволен в связи с утратой доверия сотрудник Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области. Основанием для увольнения послужило выявление факта нарушения запрета на участие в управлении хозяйствующим субъектом и предоставление недостоверных сведений о доходах и имуществе.

Результаты надзорной деятельности свидетельствуют о распространенности нарушений, допускаемых в рамках декларационных кампаний, чему способствует подчас формальная работа кадровых подразделений, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Только аппаратом прокуратуры области в ходе проверок выявлено 52 государственных гражданских служащих области и руководителей подведомственных органам государственной власти Мурманской области учреждений, чьи сведения о доходах были недостоверными и неполными.

По представлениям прокуроров в связи с грубыми нарушениями, допущенными при предоставлении сведений о доходах, привлечено к дисциплинарной ответственности 19 лиц, 1 из которых уволен в связи с утратой доверия.

В текущем году прокурорами пресекались нарушения уголовного закона, послужившие основанием для направления в органы предварительного следствия 9 материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 6 уголовных дел.

Нарушения, которым прокурорами давалась уголовно-правовая оценка, касались вопросов незаконной выплаты бюджетных средств по муниципальному контракту при невыполнении работ, предусмотренных его условиями, фактов мошенничества и присвоения при использовании средств бюджетных учреждений, государственных и муниципальных предприятий, оборонно-промышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства.

Совместная работа всех правоохранительных органов привела в текущем году к росту на 11% числа выявленных преступлений коррупционной направленности (112 уголовных дел).

К числу наиболее резонансных уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, возбужденных в 2018 году, можно отнести уголовное дело в отношении заместителя руководителя государственного автономного учреждения Мурманский области «Центр спортивной подготовки» Сигаева И.Г., который получил взятку в виде денег в размере 150 000 рублей за обеспечение победы в конкурсных процедурах на право заключения государственного контракта по оказанию услуг для нужд учреждения.

По указанному факту возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 290 УК РФ.

Наиболее опасной формой коррупции является взяточничество, в этой связи вопросы выявления и пресечения данного вида преступлений находится в постоянном поле зрения прокуроров.

В 2018 году пресечен 21 факт взяточничества, из которых: 14 преступлений – по фактам получения взяток, 6 – по фактам их дачи, совершенные 6 лицами (АППГ–7/8); 1 преступление связано с посредничеством во взяточничестве.

В прошедшем году в соответствии с приговорами судов к уголовной ответственности привлечено 32 лица, в том числе 7 лиц осуждены к лишению свободы реально.

К числу знаковых уголовных дел, получивших логическое завершение в виде обвинительного приговора суда, относятся уголовные дела в отношении генерального директора ООО «Мурманэнергострой» Трубицина Г.И., похитившего бюджетные средства в размере более 19 млн. руб. и приговорённого к 4 годам 2 месяцам лишения свободы со штрафом в размере 300 000 рублей, а также в отношении оперуполномоченного ОКОН МО МВД России «Апатитский» Полищука С.В., получившего взятку за совершение

действий, входящих в его должностные полномочия, приговорённого к 3 годам лишения свободы, со штрафом в размере 450 000 рублей, лишению специального звания и права занимать должности, связанные с осуществлением функций представителя власти.

В 2018 году в Мурманской области было зарегистрировано 12 085 преступлений, что на 5,4% меньше, чем в АППГ.

Коэффициент преступности (количество преступлений на 1 тыс. населения) в среднем по области составляет 16, при среднероссийском – 13,6, а по Северо-Западному федеральному округу средний – 13,3.

Количество тяжких и особо тяжких преступлений по итогам 2018 года увеличилось на 14,2% (с 2 099 до 2398), что связано с увеличением на 25,9% (с 1311 до 16560) числа зарегистрированных тяжких преступлений. Проведенным анализом причин роста поставленных на учет тяжких преступлений установлено, что их значительный рост не является следствием ухудшения криминогенной обстановки в области, а обусловлен изменениями в уголовном законодательстве Российской Федерации, ужесточившим уголовную ответственность за хищение с банковского счета, в том числе в отношении электронных денежных средств (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 159.3 УК РФ), отнеся его к категории тяжких преступлений.

В структуре преступности наибольший удельный вес имеют преступления против собственности, на долю которых приходится чуть более половины от общего количества преступлений (50,9%). Доля преступлений против личности составляет 16,6%, связанных с незаконным оборотом наркотиков -10,8%.

Количество погибших в результате преступных посягательств увеличилось на 6 % и составило 131 лицо, лиц, здоровью которых причинен тяжкий вред, снизилось на 13,2 % и составило 236 человек.

В общем массиве зарегистрированных преступлений преобладают кражи (31%), мошенничества (12,1%) и преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ (10,8%).

Число зарегистрированных краж снизилось на 11%; мошенничеств (ст.159-159.6 УК РФ) – на 27,7%; разбоев – на 38,5%.

Принятыми в 2018 году мерами, в том числе профилактического характера, удалось не допустить роста совершенных преступлений против личности, количество которых сократилось на 0,6% (с 2019 до 2007).

Так, уменьшилось на 26,7% количество убийств и покушений на убийство.

Количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ уменьшилось на 3,8 % и составило 1302.

Анализ социально-криминологической характеристики преступности свидетельствует, что более половины преступлений (3887) совершены лицами, ранее совершавшими преступления.

Общее число лиц, совершивших преступления, снизилось на 9,4 %. Почти треть обвиняемых (29,2%) ранее судимы за совершение преступления, а 61,1 % – не имеют постоянного источника дохода.

Каждое третье преступление (30,3%) совершено лицами в состоянии алкогольного опьянения (2017 год – 32,5%).

Организованными группами или преступными сообществами совершено 33 преступления (2017 год – 25), их удельный вес в общем массиве расследованных преступлений составил 0,5 % (0,4 %).

Иностранцами гражданами и лицами без гражданства совершено 112 преступлений (+16,7%). Из них 94 преступления совершено гражданами государств-участников СНГ, что составляет 83,9 % от всех преступлений, совершенных не гражданами России. Количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, не изменилось и составило 61.

В структуре преступности в качестве положительных моментов отмечается снижение количества зарегистрированной уличной преступности (-6,1%); преступлений, совершенных с применением оружия (-45,0 %), а также совершенных ранее совершавшими преступления (-9,1 %); в состоянии алкогольного (-14,9 %) и наркотического (-42,4 %) опьянения.

Вместе с тем в 2018 году правоохранительными органами области недостаточно активно велась работа по профилактике преступности несовершеннолетних (+6,4%), а также деятельность по выявлению и пресечению наркопреступлений (-3,8 %), что указывает на слабую оперативную составляющую данной деятельности.

Особое внимание органов прокуратуры в 2018 году было уделено вопросам противодействия преступлениям в сферах невыплаты заработной платы, жилищно-коммунального хозяйства, оборонно-промышленного комплекса, раскрытию преступлений небольшой и средней тяжести, выявлению и пресечению преступлений экономической направленности, а также преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Надзор за исполнением законов и соблюдением прав граждан на территории региона будет продолжен.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса



В.А.Щербаков