



Кану Леониду Вильгельмовичу

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038

Тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43

E-mail: to51@fas.gov.ru

От 01.06.2020 № 051/04/14.9-400/20-1742

На № _____ от _____

ПРОТОКОЛ

по делу № 051/04/14.9-400/2020 об административном правонарушении

01 июня 2020 года

город Мурманск

Помощник руководителя Мурманского УФАС России Парасотченко Александр Владимирович, рассмотрев материалы дела № 08-04/18-07 о нарушении антимонопольного законодательства, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), признал их достаточными для составления протокола и возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - министра строительства и территориального развития Мурманской области (на момент совершения правонарушения) Кана Леонила Вильгельмовича (дата рождения: _____)

Руководствуясь частью 1.2 статьи 28.1, статьей 28.2 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения и его квалификация

В Мурманское УФАС России поступили материалы Прокуратуры Мурманской области, которой проведена проверка _____

_____ о возможном нарушении Министерством строительства и территориального развития Мурманской области законодательства при реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Установлено, что в рамках реализации программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Мурманской области» на 2013 - 2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от № 485-ПП, и государственной программы Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от № 571-ПП, Министерством проведено 9 закупок: 3 в 2014 году (победители **ЗАО «Центргазстрой», ОАО «Агентство ипотечного жилищного** 048233)

кредитования Мурманской области», ОАО «Мурманскпромстрой»), 2 - в 2015 году (победители ООО «Аркаим», ЗАО «Центргазстрой»), 3 - в 2016 году (победитель ОАО «Мурманскпромстрой»), 1 - в 2017 году (победитель ОАО «Мурманскпромстрой»).

С 2016 года государственные контракты по результатам проведенных Министерством торгов заключались исключительно с ОАО «Мурманскпромстрой», которое являлось единственным участником аукционов.

Всего проведено четыре таких аукциона (реестровые номера закупок 0149200002316001145, 0149200002316003125, 0149200002316001730, 0149200002317000002) на общую сумму 577 млн. рублей.

Проверка показала, что аукционная документация для каждой из рассматриваемых закупок составлена под конкретные объекты, застройщиком которых являлось ОАО «Мурманскпромстрой».

Приказом Мурманского УФАС России № 70 от 14.12.2018 было возбуждено дело № 08-04/18-07 по признакам нарушения Министерством строительства и территориального развития части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на право заключения государственного контракта на приобретение жилых помещений путём участия в долевом строительстве многоквартирного дома для граждан в рамках реализации программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Мурманской области (извещения №0149200002316001145, 0149200002316003125, 0149200002316001730, 0149200002317000002)

Решением Мурманского УФАС России от 28.06.2019 по делу № 08-04/18-07 в действиях Министерства строительства и территориального развития Мурманской области установлено нарушение пункта 2 части 1, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения с целью ограничения доступа хозяйствующим субъектам на рынок гражданского строительства в городе Мурманске

Полное изложение обстоятельств реализации антиконкурентного соглашения со ссылками на материалы антимонопольного дела изложен в прилагаемом решении от 28.06.2019 по делу № 08-04/18-07.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса,

являются административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

В силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 28.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении.

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо - министр строительства и территориального развития Мурманской области (на момент совершения правонарушения) Кан Леонид Вильгельмович (дата рождения: [REDACTED])

Кан Л.В. в ходе реализации Министерством антиконкурентного соглашения замещал государственную должность министра строительства и территориального развития Мурманской области на основании Постановления Губернатора Мурманской области от 21.11.2014 № 192-ПГ.

Время совершения административного правонарушения: период с 21.11.2014 (дата назначения на должность) по 31.12.2017.

Объективная сторона вменяемого административного правонарушения состоит в заключении соглашения с целью ограничения доступа хозяйствующим субъектам на рынок гражданского строительства в городе Мурманске, а именно в формировании условий реализации программы Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Мурманской области на 2013 - 2017 годы (государственный заказчик Программы - Министерство строительства и территориального развития Мурманской области), выборе формы реализации программы, отсутствии прозрачного механизма отбора потенциальных застройщиков, проведении торгов в интересах единственного участника, что привело к ограничению конкуренции.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ являются общественные отношения, складывающиеся в сфере предпринимательской деятельности, необходимым условием для которых является эффективная конкуренция между хозяйствующими субъектами.

Место совершения административного правонарушения: г. Мурманск, Мурманская область, Российская Федерация.

Субъективная сторона административного правонарушения

Согласно материалам дела № 08-04/18-07 о нарушении антимонопольного законодательства, Кан Леонид Вильгельмович замещал должность министра строительства и территориального развития Мурманской области в период с 21.11.2014 (дата назначения на должность) по 31.12.2017, то есть в период реализации антиконкурентного соглашения.

Постановлением Правительства Мурманской области от 30.06.2009 № 278-ПП утверждено Положение о Министерстве о Министерстве строительства и территориального развития Мурманской области (далее - Положение).

В соответствии с Положением Министерство является исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции по формированию, реализации государственной политики Мурманской области и

нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, промышленности строительных материалов, архитектуры, градостроительства и жилищной сфере, функции по контролю (надзору) в этих сферах деятельности, за исключением жилищной, а также функции по оказанию государственных услуг.

Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Мурманской области. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство функций и реализацию государственной политики в установленных сферах деятельности (пункты 5.1, 5.2 Положения).

Должностным лицом в указанный период не были предприняты меры по надлежащему соблюдению установленного публично-правового порядка, в частности требований антимонопольного законодательства. При этом у должностного лица имелась объективная возможность для соблюдения требований законодательства Российской Федерации.

Таким образом, в рассматриваемых действиях должностного лица - министра строительства и территориального развития Мурманской области (на момент совершения правонарушения) Кана Леонида Вильгельмовича усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выразившегося в заключении соглашения с целью ограничения доступа хозяйствующим субъектам на рынок гражданского строительства в городе Мурманске, а именно в формировании условий реализации программы Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Мурманской области на 2013 - 2017 годы (государственный заказчик Программы - Министерство строительства и территориального развития Мурманской области), выборе формы реализации программы, отсутствии прозрачного механизма отбора потенциальных застройщиков, проведении торгов в интересах единственного участника, что привело к ограничению конкуренции.

Протокол составлен в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении - министра строительства и территориального развития Мурманской области (на момент совершения правонарушения) Кана Леонида Вильгельмовича и его представителя Раскина Илью Юрьевича, представившего доверенность 51 АА 1196768 от 25.05.2020 года и паспорт



Письменные пояснения, доказательства, ходатайства лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на составление протокола не представлены.

Дополнительные возражения должностного лица, законного представителя, представителя по доверенности, защитника: Приглашаемое лицо на допрос

сообщение провозглашено не является должностным лицом. Подписью Вишнякова
существительного правонарушения пояснений по приобщенным документам, указанным в
протоколе Кан Л.В. руководствовался действующим на дату Вишнякова сообщением
ишем Вишнякова МО 05.01.10.2012 N 485-ПН Подписанным Трубни МО от 19.12.2013 N 47
Законной формой проверки и была оформлена. Коллегиям государственного
Мурманской области. Таким образом, решение о цене закупки, необходимость
Вишняков Кан Л.В. как участник антимонопольного соглашения было
проверено, оценено и сообщено в действующий орган власти и органы
в том числе, документы, указанные в протоколе, указанные в протоколе
других участников. Возмещение ущерба не осуществлялось. Таким образом, не
указано, что поводом для проведения закупки является необходимость
02.12.2020