

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка использования в 2020 году бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2020 году автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» (далее - АНО «Центр городского развития») на финансовое обеспечение уставной деятельности из областного бюджета предоставлена субсидия в виде имущественного взноса (далее – бюджетная субсидия) в сумме 593 485,8 тыс. рублей. Кроме того, на цели деятельности АНО «Центр городского развития» Министерством подтверждено использование остатков бюджетной субсидии, неиспользованной в 2019 году в сумме 53 756,2 тыс. рублей.

В 2020 году бюджетная субсидия использована АНО «Центр городского развития» на общую сумму 406 329,6 тыс. рублей, что составило 62,8 % от объема бюджетной субсидии с учетом неиспользованного остатка бюджетной субсидии за 2019 год.

По состоянию на 31 декабря 2020 года неиспользованный остаток бюджетной субсидии составил 240 915,4 тыс. рублей. Основной причиной возникновения остатка субсидии являлось невыполнение запланированных мероприятий по основным направлениям (видам) деятельности АНО «Центр городского развития».

№	Наименование	Утверждено*		Использовано		Не использовано (остаток)	
		сумма, тыс. рублей	удельный вес, в %	сумма, тыс. рублей	в %	сумма, тыс. рублей	удельный вес, в %
1	2	3	4	5	6	8	9
1	ВСЕГО, в том числе:	647 242,0	100,0	406 329,7	62,8	240 912,3	37,2
2	содержание и обеспечение деятельности АНО "ЦГР"	48 229,2	7,4	44 401,5	92,1	3 827,7	1,6
3	основные направления деятельности	599 012,8	92,6	361 928,2	60,9	237 084,6	98,4

*С учетом неиспользованного остатка бюджетной субсидии за 2019 год в сумме 53 756,2 тыс. рублей.

2. Правила предоставления и расходования бюджетной субсидии не содержат конкретные положения и нормы, обосновывающие порядок формирования объема предоставляемой бюджетной субсидии и расчет ее размера (формулы расчета, нормативы, показатели и порядок их применения).

Отсутствие утвержденных нормативов и показателей не позволяет произвести достоверный расчет и подтвердить обоснованность объемов бюджетных ассигнований, предусматриваемых в областном бюджете для исполнения расходных обязательств Мурманской области на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Центр городского развития», а также дать оценку соблюдению главным распорядителем средств областного бюджета порядка планирования бюджетных ассигнований, полномочия на осуществление которого предусмотрены подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса, статьи 17 Закона Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области».

Отсутствие единых подходов к расчету объема бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств Мурманской области в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение деятельности автономных некоммерческих организаций, не соответствует целям и задачам Основных направлений бюджетной политики Мурманской области в части:

- обеспечения эффективного расходования бюджетных средств;
- повышения качества управления общественными финансами;
- обеспечения открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

3. Предоставление бюджетной субсидии АНО «Центр городского развития» осуществлялось Министерством градостроительства и благоустройства Мурманской области (далее – Министерство) на основании соглашения, заключенного по типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области.

В нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса РФ, соглашением о предоставлении субсидии определен только общий размер бюджетной субсидии. Детализация расходов в разрезе направлений (видов) деятельности, в разрезе видов расходов, связанных с содержанием некоммерческой организации, отсутствует.

В результате, для должностных лиц АНО «Центр городского развития» предоставлены необоснованно широкие и (или) неограниченные возможности при принятии решений об использовании средств областного бюджета.

4. В четырех случаях перечисление бюджетной субсидии на общую сумму 395 485,7 тыс. рублей осуществлено Министерством позднее срока, установленного в плане-графике в диапазоне от 9 до 131 дня, что не соответствует пункту 4.7 Правил предоставления и расходования бюджетной субсидии во взаимосвязи с пунктом 3.2 соглашения о предоставлении субсидии.

При фактическом перечислении субсидии Министерством не учитывалась реальная потребность в бюджетных средствах, необходимых для исполнения денежных обязательств в рамках отдельных договоров, заключенных АНО «Центр городского развития», для осуществления уставной деятельности, как это предусмотрено пунктом 4.6 Правил предоставления и расходования бюджетной субсидии.

В результате, в течение августа – декабря 2020 года свободный (неиспользуемый) остаток бюджетной субсидии, находящейся в распоряжении АНО «Центр городского развития» на банковском счете составлял от 137 176,1 до 240 915,4 тыс. рублей.

5. Министерством первоначально утверждена смета расходов, согласно которой бюджетную субсидию планируется направить на:

- содержание автономной некоммерческой организации, включая расходы на оплату труда работников и материально-техническое обеспечение, на общую сумму 32 035,4 тыс. рублей, что соответствовало постатейным суммам затрат сметы расходов, представленной в составе документов к проекту закона об областном бюджете на 2020 год;

• основные направления деятельности на общую сумму 419 078,1 тыс. рублей. В тоже время расходы по отдельным основным направлениям деятельности утверждались Министерством в смете расходов в объемах, не соответствующих показателям сметы расходов, представленной в составе документов к проекту закона об областном бюджете на 2020 год, в том числе как приведено в таблице.

№	Наименование	Проект закона об областном бюджете на 2020 год	Утверждено Министерством 20.01.2020	Отклонения	
				Сумма	в %
1	2	3	4	5	6
1	ИТОГО по основным направлениям деятельности, в том числе:	419 078,1	419 078,1	0,0	0,0
1.1	Выполнение работ по организации мероприятий по благоустройству территорий Мурманской области в части устройства детских городков и спортивных площадок	150 000,0	143 000,0	-7 000,0	-4,7
1.2	Выполнение работ по организации мероприятий по благоустройству территорий Мурманской области в части устройства художественной подсветки	24 000,0	14 000,0	-10 000,0	-41,7
1.3	Организация конкурса по разработке и выбору концепций развития общественных территорий городов Мурманской области	-	16 078,1	16 078,1	-
1.4	Выполнение работ по разработке проектной, сметной документации на развитие общественных территорий городов Мурманской области (проведение архитектурных конкурсов)	36 078,1	30 000,0	- 6 078,1	-16,9
1.5	Выполнение работ по разработке концепций единой световой среды городов Мурманской области	-	7 000,0	7 000,0	-

В результате, Министерством, как главным распорядителем средств областного бюджета, не обеспечивается исполнение бюджетных полномочий, установленных подпунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, в части результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

6. В состав показателей сметы расходов и финансового плана на 2020 год, утвержденных Министерством, включены остатки бюджетной субсидии, неиспользованной в 2019 году в общей сумме 53 756,2 тыс. рублей, подтвержденные для использования на те же цели деятельности некоммерческой организации в 2020 году.

В нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса РФ в составе показателей сметы расходов и финансового плана на 2020 год не выделены в отдельные показатели расходы, осуществляемые как за счет бюджетной субсидии 2020 года, так за счет неиспользованного остатка бюджетной субсидии за 2019 год.

7. В течение 2020 года в смету расходов и финансовый план 4 раза вносились изменения и дополнения, предусматривающие перераспределение как между отдельными статьями затрат на содержание АНО «Центр городского развития», так и по основным направлениям (видам) деятельности, в том числе утверждаемых с учетом фактически понесенных расходов.

Порядок составления и ведения сметы расходов и (или) финансового плана, включая внесение изменений и дополнений, отсутствует.

Также ни Правилами предоставления и расходования бюджетной субсидии, ни условиями соглашения о предоставлении субсидии не предусмотрены порядок распределения и возможность (право) перераспределения расходов, что допускает для должностных лиц Министерства и получателя бюджетной субсидии ничем неограниченные возможности при формировании и расходовании бюджетной субсидии и не способствует результативному, эффективному и экономному использованию средств областного бюджета.

По сравнению с показателями в сметах расходов, представленных в составе документов к проекту закона об областном бюджете на 2020 год и изменений к нему и с учетом неиспользованного остатка субсидии за 2019 год, общий объем расходов на:

- содержание и обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития» увеличился на 8 193,4 тыс. рублей, или на 17,0 %, и составил 48 229,2 тыс. рублей;
- основные направления деятельности АНО «Центр городского развития» уменьшился на 15 821,1 тыс. рублей, или на 2,6 %, и составил 599 012,8 тыс. рублей.

8. Фонд оплаты труда АНО «Центр городского развития» на 2020 год первоначально сформирован в объеме 24 388,4 тыс. рублей, включая страховые взносы во внебюджетные фонды, на 22 штатные единицы со среднемесячной заработной платой по должностям в диапазоне от 40,0 до 150,0 тыс. рублей.

В течение 2020 года, расходы по статье «фонд оплаты труда», включая страховые взносы во внебюджетные фонды, с учетом увеличения штатной численности на 2 единицы, возросли на 12 274,3 тыс. рублей, или на 50,3 %, и составили 36 662,7 тыс. рублей.

В отсутствие положений и норм, устанавливающих возможность обоснования и перераспределения расходов, а также при отсутствии нормативов финансового обеспечения деятельности АНО «Центр городского развития» дать оценку обоснованности увеличения расходов на оплату труда работников не представляется возможным.

9. В 2020 году на содержание и обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития», включая расходы на оплату труда работников и материально-техническое обеспечение, использовано 44 401,5 тыс. рублей, или 92,1 %, объема субсидии, предусмотренной в смете расходов, утвержденной Министерством.

В составе расходов на содержание и обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития» основной объем приходится на расходы по оплате труда работников и уплату страховых взносов во внебюджетные фонды, составивший 36 605,5 тыс. рублей, или 82,4 % общего объема расходов.

Среднемесячная начисленная заработная плата работника АНО «Центр городского развития» в 2020 году составила 106,4 тыс. рублей.

Оплата труда работников осуществлялась в соответствии с трудовыми договорами и правовыми актами, образующими систему оплаты труда АНО «Центр городского развития».

9.1. До 27 февраля 2020 года размер премиального фонда директора устанавливался на финансовый год в размере не более 5 % фонда оплаты труда работников организации, с введением нового положения о стимулировании руководителя

размер премиального фонда руководителя устанавливается до 15 %, что в 3 раза выше предельного значения премиального фонда рекомендуемого для государственных учреждений Мурманской области.

В проверяемом периоде общий объем расходов на выплату премий составил 5 111,7 тыс. рублей (18,5 % от общего фонда оплаты труда), в том числе расходы на премирование руководителей на общую сумму 2 068,9 тыс. рублей, что составило 40 % от общего премиального фонда АНО «Центр городского развития» или 7,5 % от общего фонда оплаты труда АНО «Центр городского развития».

9.2. Среднемесячная заработная плата в АНО «Центр городского развития» составила:

- лица, замещавшего должность директора в период с 31.12.2019 по 19.08.2020, в размере 354,2 тыс. рублей (без учета ежемесячной компенсационной выплаты за аренду жилья в сумме 42,857 тыс. рублей);

- лица, замещавшего должность заместителя директора АНО «Центр городского развития» с учетом доплаты за выполнение обязанностей директора в период с октября по декабрь 2020 года, в размере 400,7 тыс. рублей.

В 2020 году на основании Положения о стимулировании и приказов Министерства директору АНО «Центр городского развития» и его заместителю осуществлена выплата премий за выполнение особо важных и ответственных работ в связи с выполнением большого объема работы в короткие сроки в общей сумме 1 618,2 тыс. рублей.

При этом документы, подтверждающие выполнение директором АНО «Центр городского развития» и его заместителем поручений, предусматривающих большой объем работы в короткие сроки, отсутствуют.

9.3. В ходе проверки расходов на оплату труда директора установлено, что в нарушение статей 60.2, 151 Трудового кодекса РФ, пункта 3.3. Положения по оплате труда и стимулировании работников доплата заместителю директора за исполнение обязанностей директора без освобождения от работы, определенной трудовым договором при вакантной должности директора АНО «Центр городского развития», производилась в процентном отношении от оклада директора, а не от должностного оклада работника по занимаемой должности как установлено приказом Министерства.

В 2020 году расходы, связанные с компенсационной выплатой в виде доплаты за исполнение обязанностей директора, совершенные с нарушением порядка ее расчета, составили 15,8 тыс. рублей, в том числе: на выплату доплаты – 12,1 тыс. рублей, страховых взносов на оплату труда – 3,7 тыс. рублей.

9.4. Положением об оплате труда и стимулировании работников, Положением о стимулировании руководителя, Положением о стимулировании заместителей руководителя для директора АНО «Центр городского развития» и заместителей директора за счет средств фонда оплаты труда установлена выплата, не являющаяся вознаграждением за труд, не предусмотренная трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права, законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области – «за аренду жилья».

В 2020 году расходы за счет средств бюджетной субсидии на ежемесячную выплату «за аренду жилья» директору АНО «Центр городского развития» и двум его заместителям составили 738,9 тыс. рублей.

10. В нарушение пункта 2.1 Правил предоставления и расходования бюджетной субсидии, пунктов 1.1.13, 2.1 соглашения о предоставлении субсидии за счет бюджетной субсидии произведена уплата налога по упрощенной системе налогообложения в связи с получением доходов от предпринимательской деятельности в сумме 26,4 тыс. рублей, что согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств и в соответствии с разделом 7 Правил предоставления и расходования бюджетной субсидии влечет возврат средств субсидии в областной бюджет.

11. Средства бюджетной субсидии направлялись АНО «Центр городского развития» на исполнение денежных обязательств по договорам, предметом которых являлось обеспечение потребности муниципальных образований Мурманской области и Мурманской области в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения в сфере благоустройства территорий муниципальных образований и реализации полномочий Мурманской области, исполнение которых осуществляется профильными ведомствами (Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области, Министерство цифрового развития Мурманской области и другие), то есть на закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, на закупочную деятельность юридического лица в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации, к которой относится АНО «Центр городского развития», не распространяется действия норм законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2020 году план закупок получателя бюджетной субсидии предусматривал 44 закупки, основной формой которых являлся запрос предложений в электронной форме. В половине случаев запрос предложений в электронной форме признан не состоявшимся в связи с получением единственной заявки от участника закупки, с которым в итоге был заключен договор на выполнение работ (оказание услуг).

АНО «Центр городского развития» без утверждения сделок Наблюдательным советом некоммерческой организации заключены 17 договоров на общую сумму 678 738,6 тыс. рублей, стоимость каждого из которых превышает 10 и более % балансовой стоимости активов некоммерческой организации (5 873,8 тыс. рублей), чем не обеспечено соблюдение пункта 8.4. Устава АНО.

12. По условиям договора на выполнение работ по благоустройству жилого квартала в городе Североморске в 2020 году, размер авансового платежа, перечисленный подрядчику ООО «НТ-Сервис» в сумме 29 753,1 тыс. рублей, или 20 % от цены заключенного договора, почти в 2 раза превысил обеспечение исполнения договора в виде предоставления безотзывной банковской гарантии в сумме 15 128,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01 июля 2021 года работы не выполнены, мероприятие не реализовано, ведется претензионная работа в арбитражном суде.

В тоже время, ограничения размера авансовых платежей, предусмотренные постановлением Правительства Мурманской области от 30.12.2019 № 613-ПП «О мерах по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», не распространяются на договора поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемые автономными некоммерческими организациями.

В результате, АНО «Центр городского развития» при заключении договора не учтены риски неисполнения подрядчиком условий договора, что может привести к потерям средств областного бюджета в сумме 14 624,7 тыс. рублей.

13. По результатам деятельности АНО «Центр городского развития» безвозмездно в собственность муниципальных образований Мурманской области и Мурманской области переданы оборудование детских и спортивных площадок, объекты художественной подсветки, права использования программных обеспечений в рамках внедрения цифровых платформ.

Вместе с тем, безвозмездная передача отдельных объектов имущества осуществлена АНО «Центр городского развития» без утверждения Наблюдательным советом некоммерческой организации, чем не обеспечено соблюдение пункта 8.4. Устава АНО.

14. Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является бюджетная субсидия (далее – Отчет о расходах), представлен АНО «Центр городского развития» в Министерство по утвержденной форме и с соблюдением установленного срока.

Форма Отчета о расходах не информативна и предусматривает показатели несопоставимые с соответствующими показателями расходов на содержание и обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития», утверждаемыми в смете расходов.

15. Согласно данным отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии АНО «Центр городского развития» в 2020 году достигнуты плановые значения по 4 из 8 показателей, что составило 50 % от общего количества показателей.

Соглашением о предоставлении субсидии предусмотрены обязательства АНО «Центр городского развития» по достижению показателей результативности предоставления бюджетной субсидии, но в тоже время не установлены меры ответственности за их недостижение.

Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области принято решение направить:

- представление Министерству градостроительства и благоустройства Мурманской области для принятия мер по возврату средств бюджетной субсидии, использованных с нарушением условий предоставления в сумме 26,4 тыс. рублей на уплату налога по упрощенной системе налогообложения в связи с получением доходов от предпринимательской деятельности;

- представление автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» для принятия мер по возврату средств бюджетной субсидии, использованной на компенсационную выплату в виде доплаты заместителю директора за исполнение обязанностей директора с нарушением порядка расчета в общей сумме 15,8 тыс. рублей;

- обращение в Прокуратуру Мурманской области по отдельным фактам, выявленным по результатам мероприятия;
- информацию в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области по отдельным фактам, выявленным по результатам мероприятия.

В Правительстве Мурманской области направлено информационное письмо с предложениями:

- об определении единых подходов к расчету объема бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения расходных обязательств Мурманской области в части финансового обеспечения деятельности автономных некоммерческих организаций;

- о внесении изменений и (или) дополнений в Правила предоставления и расходования субсидии, предусматривающих:

- утверждение нормативов и показателей, необходимых для формирования и определения объема бюджетной субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Центр городского развития»;

- включение в состав обязательных условий соглашения о предоставлении субсидии требований к детализации состава расходов по основным направлениям деятельности и на обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития»;

- положения (нормы), устанавливающие возможность (право) и порядок перераспределения расходов, осуществляемых за счет средств бюджетной субсидии;

- распространить действие постановления Правительства Мурманской области «О мерах по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и последующие периоды на закупочную деятельность автономных некоммерческих организаций в целях сокращения рисков потерь областного бюджета.

В Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области направлено информационное письмо с предложениями:

- о детализации в соглашении о предоставлении субсидии расходов по основным направлениям деятельности и статьям затрат на содержание и обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития»;

- об уточнении состава показателей формы отчета о расходах.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области, автономную некоммерческую организацию «Центр городского развития Мурманской области».